

每日养老资讯

2018 年 4 月 3 日 • 星期二

欢迎订阅



目录

养老视点	4
河北：召开社会福利暨社区和居家养老工程任务部署会	4
河北：石家庄 352 个居家养老服务中心市区全覆盖	4
浙江：养老机构质量建设专项行动取得明显成效	5
江西：宜丰县人大开展专题调研和审议全县养老机构情况	7
贵州：贵阳市老龄办召开《贵阳市老年人优待实施办法》（送审稿）专题讨论会	7
甘肃：张掖市印发《2018 年全市老龄工作要点》	8
福建：完善养老保障体系建设，提高人民群众幸福指数	8
广东：广州将优化城乡养老助餐配餐服务网络	12
云南：昆明 2018 年将新增 2000 张养老床位	12
台湾医养结合的养老模式	13
居家养老该告别“邻避效应”	15
整合全方位资源，“四个人人”理念引领养老服务新方向	15
热点新闻	16
全国老龄办 2018 年度老龄政策理论研究课题指南	16
健康服务再升级！2020 年底，北京将实现村居委会公共卫生委员会全覆盖！	17
老龄数据	18
浙江：老龄化发展非常迅速，4.5 个杭州人中就有 1 位老人	18
养老研究	19
将“临终关怀”扩展到殡葬服务工作中的思考	19
体面养老，到底需要多少钱	20
养老类型	21
民政部：养老驿站要积极探索城市居家和社区养老服务长效发展模式	21
养老院价格贵还没床位？“无围墙”式社区养老了解下	21
爱心房客”为互助养老点亮心灯	23
养老产业	24
黑龙江：齐齐哈尔加快发展 29 个养老产业项目	24
养老市场仍难掘金，潜在老年消费新市场待开发	24
智慧养老	26
山东：探访青岛智慧养老，一块“手表”管起老人衣食住行医	26
“虚拟养老院”？了解点，你将来用得着	27
养老培训	28
女大学生当养老护理员不敢告诉家人，收入低的他们渴望被认同	28
南沙区民政局组织社区居家养老护理员技能培训	30
老年大学	31
全国老龄办副主任吴玉韶带队，赴国家开放大学开展老年教育调研	31
健康管理	32

饮食做到四点，大脑更年轻.....	32
互动养老.....	33
旅居养老成“银发一族”新时尚，催生一批养老特色小镇.....	33
养老金融.....	35
科学养老要注重投资长期性.....	35
社会保障.....	36
江西：宜丰县财政局联合县民政局开展全县高龄老人高龄津贴发放核查工作.....	36
江西：宜丰县新昌镇启动 2018 年度老年意外伤害保险工作.....	36
专家解读养老保险“新”制度，缩小省市结余“贫富”差距.....	37
城乡居民养老保险：从规模扩张转向高质量发展.....	39
城乡居民养老保险跨入新时代.....	40
我国居民养老保险进入机制建设轨道.....	41
国际交流.....	42
日本地方人口空心化：2045 年老龄人口占比超 3 成.....	42
从英国养老模式谈中国“居家养老”的创新和突破.....	42
热问快答.....	43
社会养老保险，看这一篇就够了.....	43
老年说法.....	45
老人突发疾病，养老机构送诊不及时须担责.....	45
政府购买服务.....	46
山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（北区）停 机坪工程施工招标公告公开招标公告.....	46
2018 年度城中区政府购买养老服务项目公开招标公告.....	48
上杭县养老服务设施布局专项规划编制服务项目招标公告.....	49
东平县东平街道养老中心室外景观工程公开招标公告.....	50
关于我们.....	51
联系我们.....	53

养老视点

河北：召开社会福利暨社区和居家养老工程任务部署会

3 月 23 日，河北省社会福利暨社区和居家养老工程部署会在石家庄召开。会议总结了近年来全省福利和慈善工作取得发展进步，按照省委省政府有关决策部署，对全省福利和慈善工作，特别是“社区和居家养老工程”进行动员安排。会议总结推广了石家庄等市开展社区和居家养老改革试点做法，实地观摩了石家庄市日间照料中心、智慧养老服务设施运行情况，为全省推动养老民心工程提供了可持续、可复制的经验。

会议指出，近年来全省社会福利工作战线的同志，认真学习贯彻党的十九大精神和习近平同志关于社会福利工作系列重要指示，按照省委省政府决策部署，紧抓整体谋划、科学布局的关键，力求重点、难点工作突破创新，着力推动全省福利工作发展进步，为完善社会保障体系建设做出了贡献。会议强调，2018 年是全面落实党的十九大精神开局之年，要按照省委省政府决策部署，着眼推动全省社会福利和慈善工作高质量开展，扎实推进“社区和居家养老工程”，继续深入开展养老院服务质量建设专项行动，积极探索农村养老体系建设新路径，深化养老服务业“放管服”改革，推动残疾人工作和慈善事业取得新进展。

河北省民政厅党组成员、省老龄办副主任吴进军出席会议并讲话。各市民政局主管副局长、业务部门负责人等 70 余人参加会议。

（来源：办公厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48262>

河北：石家庄 352 个居家养老服务中心市区全覆盖

记者从石家庄市民政局了解到，目前该市市区内已建成综合居家养老服务中心 110 个，社区居家养老服务中心建成 242 个，每个街道（乡镇）实现全覆盖，基本完成了市区服务设施网格化布局，其他县（市）也基本实现了城区街道全覆盖，全市老年人聚集区域社区养老服务设施的紧缺局面得到有效缓解。

每个街道都有“居家养老中心”

3 月 29 日上午 9 时，63 岁的耿志娥阿姨准时来到石家庄市裕华区裕东街道综合居家养老服务中心参加老年课堂的活动。该中心自今年 3 月 16 日试营业以来，目前已经迎来了一百多位老人。“开设居家养老服务中心，目的是为了提高辖区老年人的生活质量，更好地服务居民，让老年人老有所养，老有所医，打造‘白天入托接受照顾和参与活动，晚上回家享受家庭生活’的社区居家养老服务新模式。”河北爱巢养老集团总经理张红雨说。据介绍，截至 2016 年底，石家庄市 60 周岁以上老年人口 176.5 万人，占全市总人口的 18.12%，高于全国平均水平 2 个百分点。80 岁以上高龄老人 25.1 万人，占老年人口 14.25%。该市从 2009 年开始推进居家养老服务工作。从 2014 年开始，市政府连续三年将居家养老服务中心建设列入面向社会承诺的利民惠民实事进行督导落实。2017 年市政府将“74 个街道级综合居家养老服务中心建设和 242 个社区级标准化居家养老服务中心建设”列入市政府面向社区承诺的十件利民实事之一，从基础设施建设、医养融合、服务保障能力、服务多元化、信息平台建设、标准化建设、宣传教育、农村养老服务模式探索等八个层面探索推进路径、打开发展瓶

颈，创制政策模板，在全省进行先试先行。为了大规模地进行基础性社区居家养老服务设施建设，2017 年该市出台《关于加快推进全市居家养老服务中心建设的通知》，明确提出街道级综合居家养老服务中心建设规划是每个街道办事处或乡镇建设一所，标准化社区居家养老服务中心按照当地县级行政辖区内居民社区数量的 80% 进行总量控制。并且提出各地建设居家养老服务中心可以采用公建民营、社会资本民建公助等形式，将项目建设和运营管理一体进行，明确了最高 80 万元的一次性建设补贴标准，最高 15 万元的年度运营补贴标准。

困难老人社区居家养老享补贴

在养老服务行业发展的初级阶段，政府补贴仍是企业发展不可或缺的资源。

石家庄市从 2014 年四季度开始在主城区全面推进政府购买社区和居家养老服务，政策涵盖低保、三无、社会孤老、高龄、重度失能等“五类”老人，标准从 100 元/人月到 500 元/人月不等，服务项目涵盖生活照料、医疗保健、法律维权、文化娱乐、精神慰藉、紧急救援六大类。2015 年增加了计划生育特殊家庭老人。三年多，市区两级财政投入 1.4 亿元左右，并且涌现出了一大批品牌化经营的社区和居家养老服务企业。今年，该市在深入调研的基础上出台了《石家庄市困难老年人社区居家养老服务补贴制度实施方案》，提出在全市全面建立困难老年人社区居家养老服务补贴制度，并首次建立了服务商市场准入机制、双退出机制、信息化管理机制、事中监管机制，明确了老年人生活能力动态评估机制，大幅度调整了服务项目，首次出台了困难老年人社区居家基本养老服务项目清单。

今年实现运营服务动态实时监管

该市的养老服务综合管理平台从 2015 年底开通以来，已经基本完成养老机构动态信息实时监管、床位运营补贴实时监管、老年人生活能力评估接入、养老服务从业人员实时监管、困难老年人社区居家养老服务补贴实时监管、社区和居家养老服务商动态管理、服务工单全流程跟踪和实时结算等七项主要功能，并可以进行线上 OA 办公。今年，将进一步将居家养老服务中心数据录入，并力争实现运营服务动态实时监管。

（来源：河北工人报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/48243>

浙江：养老机构质量建设专项行动取得明显成效

2017 年以来，根据浙江省民政部等六部委关于开展养老院服务质量建设专项行动通知要求，浙江省民政、公安、卫生等部门加强配合，全力组织实施养老院服务质量大检查大整治专项行动。通过对全省 2083 家养老机构的检查和整治，共查出问题 19972 处，整改问题养老机构 1140 家，专项整治取得明显成效，养老院服务质量得到明显改善，其中，消防设施设备达标率由之前的 81% 增加到 95%，食品安全管理达标率由 61% 增加到 85%，药品管理符合规定的养老院由 74% 增加到 96%，建立突发事件应急制度的养老院从 77% 增加到 95%，建立老年人入院评估制度的养老院从 51% 增加到 95%。主要做法：

一、开展专题培训，牢固树立从业人员质量意识

专项行动开始后，省民政厅先后组织开展了全省养老院服务质量建设专题培训和骨干养老院长培训，各地层层组织养老院长、民政老龄干部参加培训，全省各级民政部门共举办培训班 252 次，培训民政、老龄干部和养老机构负责人 3195 人次。通过学习习总书记关于推动老龄事业全面协调可持续发展重要讲话和养老服务质量建设重要指示，讲解养老机构管理和安全知识，进一步提高了民政老龄干部、养老机构负责人和广大护理人员对养老服务质量建设重要性的认识，为落实习总书记提出的“适应需要、质量优先、价格合理、多元供给的思路，尽快在养老院服务质量上有个明显改善”的要

求打下了坚实基础。

二、组织专项检查，及时发现养老机构质量问题

省民政厅牵头，成立了以省民政厅王剑侯厅长为组长，公安、卫生、质监等省级相关部门为成员的全省养老院服务质量推进工作小组，明确各部门职责，协调推进专项行动。按照国家要求，结合浙江省实际制定行动方案，把全国《养老院服务质量大检查指南》中的115项内容全部纳入浙江省养老服务大检查，确保“规定动作”落实到位。同时，根据浙江省养老院服务质量及养老服务业发展现状，增加“自选动作”，把“养老机构主要负责人专业学历、养老护理员工资待遇、养老机构星级评定、阳光厨房建设、养老机构综合责任保险”5项指标，纳入质量建设大检查内容。大检查采取县（市、区）普查，省、市抽查的方式进行，检查结果全部统一录入《全国养老机构业务管理系统》。各市和县（市、区）于2017年9月底前完成了大检查和核查工作，10月底至11月初，省民政厅会同公安消防、食药监等部门组成4个检查组，联合对温州、衢州、台州、丽水4个市进行了抽查，并对发现的问题现场提出整改意见。省民政厅还将养老机构质量建设的内容作为厅领导联系设区市的一项重要工作，坚持每月一次前往各市进行实地调研指导。

三、全力抓好整治，规范养老机构管理与服务

针对养老机构大检查中发现的问题，省民政厅和各地民政局对问题突出的804家养老机构下达了整治通知单。省民政厅会同省公安厅等5个部门印发了《关于做好养老院服务质量整治工作的实施意见》，要求各地聚焦问题，突出重点，一院一策，集中力量、集中时间抓出整治成效。各地民政部门在全面总结分析本辖区养老机构服务质量大检查数据的基础上，认真梳理问题，做到每个市、县（市、区）有整治方案、每个查出问题的养老机构有整治方案，相关部门协同开展整治工作，做到一级抓一级，层层抓落实。整治过程中，各地严格按照国家养老机构服务标准和整治方案要求，对养老院设立许可、安全管理、服务标准、收费管理、管理及护理人员配备等问题逐一整改。同时，积极宣传贯彻省、市、县（市、区）地方标准和行业标准、企业标准，对入住养老机构的老人进行评估，按照分级护理标准确定相应的护理服务等级。专项行动期间，全省共整治养老机构1140家，其中停业192家，撤并56家，整治率达到100%。整治后有768家合格，合格率达到86%，养老机构安全隐患基本消除，管理制度基本完善，安全设施设备进一步齐备，服务质量明显改善，管理服务迈上了新台阶。

四、完善配套措施，方便养老机构设立许可

为进一步加快养老机构发展，方便养老机构申办，在全面检查整治的基础上，省民政厅按照省委、省政府“最多跑一次”改革要求，会同相关部门规范和简化养老机构审批、许可手续。一是将投资建设养老服务工程项目审批流程整合简化为项目审批（项目核准、备案）、用地审批、工程规划许可、施工许可4个环节，明确分别由发改、国土资源、规划、建设部门牵头。对社会力量利用闲置社会资源举办养老机构的项目，比照上述流程审批并可适当进一步简化手续。二是将养老机构设立许可的申请材料简化为申请表、竣工验收合格证明、消防验收合格意见或消防备案凭证、养老服务场所自有产权证明或者房屋租赁合同、环评或环保备案等5项材料。三是建立全省统一的养老机构设立许可和养老服务补贴审批信息平台，实现了实时跟踪许可办理情况，实时查询信息，养老机构信息数据实行部门共享，向社会公开。四是省民政厅会同省工商局印发《浙江省养老机构服务合同（示范文本）》，规范养老机构与入住老人的权利和义务关系，保护双方的合法权益，进一步提升养老机构管理水平。

（来源：办公厅）

江西：宜丰县人大开展专题调研和审议全县养老机构情况

日前，江西宜丰人大常委会办公室下发《关于听取和审议县人民政府有关全县机构养老服务体系建设情况报告方案的通知》，就全县机构养老服务体系建设情况开展专题调研和审议。

该通知提出拟于今年4月召开的县十六届人大常委会会议上听取和审议县人民政府关于全县机构养老服务体系建设的报告。该项工作具体由县人大法制委承办，主要了解全县机构养老服务体系建设的基本现状、全县机构养老服务体系建设存在的困难及问题、推进机构养老服务体系建设意见建议。已于3月上中旬启动和下发相关文件，3月下旬深入县民政局、县发改委、县工信委、县教育局、县人社局、县国土资源局、县城建局、县房管局、县卫计委、县环保局、县市场监管局、县老龄办等有关部门听取汇报和实地部分乡镇场、养老机构查看，预计4月上旬县人民政府、县人大调研组分别完成相应报告提交县人大常委会待审议。

目前，该县相关工作正有条不紊地推进中。

（来源：宜丰县老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48252>

贵州：贵阳市老龄办召开《贵阳市老年人优待实施办法》（送审稿）专题讨论会

3月27日，贵阳市老龄办组织召开《贵阳市老年人优待实施办法》（送审稿）（以下简称“办法”）专题讨论会，会议认真贯彻落实3月26日市委常委、市委组织部部长、市老龄委主任王华平同志主持召开的《办法》专题审议会会议精神，按照王华平同志提出的要求，再次征求各成员单位及相关部门、各区（市、县）意见，进一步修改完善，确保《办法》的可实施性和可操作性。会议由贵阳市老龄办主任陈国玺同志主持，市老龄委成员单位及相关部门、部分区（市、县）参加会议。

贵阳市老龄办围绕贯彻党的十九大报告中，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境的精神，结合市委市政府建设公平共享创新型中心城市的安排部署，在认真深入开展调研，广泛征求意见的基础上，拟制形成了《办法》草案征求意见稿，多次通过书面发函及召开座谈研讨会等形式，广泛征求市老龄委各成员单位、相关部门和各区（市、县）意见和建议后，形成了《办法》（送审稿）。

为更加科学严谨、客观实际地拟制《办法》，确保可操作性和可实施性，进一步完善丰富《办法》，贵阳市老龄办再次召开专题讨论会。相关单位按照会议进一步挖掘已推出和实施的老年人优待举措的要求，对自身行业内部优待老年人措施作出了介绍，对《办法》中相关条款开展讨论。针对《办法》中政务服务、卫生养老、交通出行、商业服务、文体教育等方面，住建、人社、卫计、国土、发改委、财政、老年大学等相关单位结合行业内部实际，提出了意见和建议。

陈国玺主任结合会议讨论情况，对修改完善《贵阳市老年人优待办法》工作进行了全面安排部署，一是相关单位和区（县、市）应高度重视，进一步梳理优待老年人政策措施，按时提出书面反馈意见；二是贵阳市老龄办对反馈意见和建议进行分析论证，尽快修改完善《办法》；三是《办法》完善后及时按程序报批出台，进一步健全老年人公平共享社会机制，完善老年人优待政策体系，提升贵阳市城市管理服务水平和质量。

（来源：市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48275>

甘肃：张掖市印发《2018 年全市老龄工作要点》

近日，张掖市老龄委印发了《2018 年全市老龄工作要点》。《要点》指出，2018 年要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实老龄工作“五有”目标，推动全市老龄工作取得新发展，奋力开启老龄事业新征程。主要有七项重点工作：

一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神。注重用党的十九大提出的新思想、新理念和新举措破解“瓶颈”问题，推进全市老龄事业创新发展。

二是提高社会优待，打造老年幸福宜居环境。全面落实各项老年优待政策，开展老年人优待政策落实情况专项检查，确保老年优待政策落实到位。全力推进老年宜居环境建设工作，出台《张掖市关于推进老年宜居环境建设的意见》。

三是加强法制保障，切实维护老年人合法权益。强化对困难老年人法律援助范围，开展“爱系张掖·情暖夕阳”法律进社区活动”，重点加大老年人防范电信网络诈骗和防非法集资的宣传教育力度。

四是提升精准服务，构建养老服务新格局。全面贯彻落实老年人照顾服务项目，积极推进居家和社区养老服务融合发展，配合做好养老院服务质量建设专项行动及日间照料中心的管理运行和服务提升工作。协调推动老年人关爱服务工作，积极探索有效管用的农村留守老年人关爱服务政策措施与实践模式。

五是倡导积极老龄，满足老年人精神文化需求。加大老龄宣传力度，积极组织开展“敬老月”活动、“敬老文明号”创建和“敬老爱老主题教育”等先进典型系列宣传活动。发展老年志愿服务，发挥基层老年协会的桥梁纽带作用，开展“银龄帮扶”行动和家庭邻里养老服务。适时举办老年门球比赛、老年书画展、老年人文艺汇演等丰富多彩的老年文体活动，不断丰富老年人精神文化生活。

六是夯实基层基础，强化事业发展能力。修订完善成员单位工作职责，加强成员单位的联络协调，增强工作合力。开展院会协同发展和城乡社区老年协会规范化示范点建设工作，每个县(区)创建 2-3 个规范化、标准化基层老年协会。加强老龄干部能力建设和老龄政策调研，开展老龄专题政策调研及优秀调研成果评选活动。

七是加强党的建设和党风廉政建设。努力打造忠诚干净担当的老龄干部队伍，构建风清气正的政治生态。

(来源：张掖市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48254>

福建：完善养老保障体系建设，提高人民群众幸福指数

党的十九大报告提出要全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。党的十九大报告还提出坚持以人民为中心的发展思想，努力抓好社会保障和改善民生各项工作，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感，不断推进全体人民共同富裕。养老保险是社会保障制度的重要组成部分，养老保险的目的是为保障老年人的基本生活需求，为其提供稳定可靠的生活来源。我市的养老保险制度始于上世纪 80 年代，至今已有 30 多年的发展历程。从原来单一的企业职工养老保险制度逐渐发展到机关事业单位养老保险和城乡居民养老保险三种制度并存，基本覆盖全体人员，充分保障退休人员和城乡老年人的基本生活。

一城镇企业职工基本养老保险

自1989年以来,我省企业职工养老保险制度进行了一系列改革创新。企业职工养老保险属省级统筹,养老保险相关政策均由部、省制定,实行统一制度、统一标准、统一管理、统一调剂管理基金。近三十年来,在几代社保人的努力下,南平市企业职工养老保险事业有了长足的发展,构建了完善、有效的“安全网”和“减震器”,为我市经济稳定发展和社会和谐稳定发挥了“保驾护航”的重要作用。

1.社会保险立法层次高

从1978年《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》(国发[1978]104号)颁布以来,社会保险经历了漫长的发展过程,政策、制度不断完善,体现了社会主义制度优越性。为规范社会保险关系,使公民共享发展成果,促进社会和谐稳定,2011年7月1日《中华人民共和国社会保险法》正式施行。从此社会保险走上“有法可依”的“快车道”,社会保险制度坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续发展的方针,继续在国民经济发展方面发挥更加重要的作用。

2.企业职工养老保险参保范围越来越广,更多人群受惠

南平市人社部门牢固树立“今天的参保就是明天的保障”的理念,认真总结经验,稳步扩大养老保险参保范围。一是加强领导,稳步推进,努力做到养老保险参保人数每年稳增;二是加强宣传,提升参保意识。充分利用报纸、网络、媒体、上街宣传咨询等多种形式宣传普及《社会保险法》及其相关政策法规,进一步提升企业及职工的参保意识;三是改进服务方式,提升参保效率。以灵活多样的工作方法,全力服务企业,帮助企业协调解决参保存在的困难和问题。同时,最大限度缩短流程、简化手续,努力提高办事效率。通过人社部门的积极努力,多措并举,有力地促进企业职工养老保险的参保扩面。

企业职工基本养老保险从最初的国有企业劳动合同制职工扩大到所有国有企业的全部职工和国家机关事业单位的劳动合同制工人,以及到现在不仅国有、集体、三资、私营、个体劳动者、灵活就业人员等可以参保,连社区工作人员、宗教教职人员等也可参保了。从1994年度全市参加基本养老保险企业1945户,参保职工173114人,离退休人员41006人,到2017年度全市参加基本养老保险企业17971户,参保职工380953人,离退休人员146585人。更多的人群受惠,实现老有所依、老有所养。

3.企业职工养老保险待遇稳步提高

家住南平八一路的原某国有企业职工罗大爷在2001年4月办理退休时的月养老金为679.04元,随着时间的流逝,月养老金也“水涨船高”,如今罗大爷的养老金已达到3627.57元,翻了好几番,罗大爷的脸上掩饰不住幸福的喜悦。自2005年到2017年,我市企业退休职工月人均养老金由539元增长到2017年月人均养老金2261.37元,实现“十三连增”。

企业养老保险具体享受条件和待遇标准:达到领取养老金年龄(男满60周岁,女干部满55周岁,女工人满50周岁),缴费年限满15年以上的,可以享受按月领取养老金。养老金水平的高低与缴费情况有关,缴费水平越高、缴费时间越长,计发的基本养老金相应也就越高。领取养老金最低不低于当地职工最低工资标准的60%(如:2017年延平区最低工资标准为1380元 $\times$ 60%=828元)。到2017年底为止,我市企业退休人员月人均养老金水平已达2261.37元,比2016年底全市月人均养老金2167.96元增长了4.31%。

4.企业职工养老保险待遇社会化发放百分百

每月15日,银行都排满了前来领取养老金的老爷爷、老奶奶,秩序井然,这是市区某工行大堂经理小李再也熟悉不过的场景,每月都能按时足额领到养老金,也是党委政府对老百姓的郑重承诺。2000年11月,根据《福建省人民政府关于确实保证企业离退休人员基本养老金和国有企业下岗职工基本生活费按时足额发放加快完善社会保障体系的通知》(闽政[2000]17号)要求,我市社保经办机构及时足额发放企业职工养老金,保证发放工作做到不拖一天、不少一人、不错一分,实现按时足额发放率达到100%和社会化发放率达到100%的目标要求。

公式

5.企业职工养老保险待遇领取认证更加贴心便民高效

2017年2月20日南平市全面启用企业退休人员养老金领取资格“人脸识别”认证系统。与传统的耗时耗力的认证方法相比,“人脸识别”认证系统的应用开辟了认证高速通道,企业退休人员可直接运用“手机APP认证”、“网页认证”,或携带本人身份证原件就近到社保经办机构、社区服务站进

行“刷脸”认证。让退休人员少跑马路、多走“网路”，足不出户或就近办理认证手续，建立更加便民快捷的社会保险服务体系。既切实提升服务水平，又保障养老保险基金安全。

对高龄、患病行动不便的退休人员，我市社保经办机构开展贴心上门认证服务。福建武夷股份有限公司上饶分公司退休人员因医疗保险在上饶市参保，福建数据库没有这些人相片资料而无法进行人脸识别认证，再加上这些退休人员大部分都已70岁以上，如果都回南平来采集人像存在诸多困难时，南平市社保管理中心及时安排专人跨省上门对该单位126名退休老人现场进行人像采集办理认证手续，受到广泛好评。

二、城乡居民基本养老保险

这个春节，对于延平区夏道镇安济村村民郑英妹来说是件特别开心的事情！因为从2017年11月份开始，她就可以拿到每月将近263元的城乡居民养老金。从2011年全区实施城乡居民养老保险政策以来，她每年缴费500元到满60周岁为止，并按最高缴费档次2000元/年补缴9年保费。她说以前都不敢想，自己也可以享受到这种每月有养老保障的生活。

1. 制度建设的重要意义

党的十八大以来，各级党委和政府加强领导，加大财政投入，全力推进城乡居民基本养老保险制度在制度统一、参保扩面、待遇提高、优化管理等方面取得了重大进展。城乡居民养老保险制度正在经历从无到有、从有到好的转变，城乡居民养老保险对保障改善民生、调节收入分配、促进社会和谐、助力脱贫攻坚发挥了积极作用。

2. 我市城乡养老保险制度的发展历程

从2010年1月开始，我市10县（市、区）分三批次开展新型农村社会养老保险（简称“新农保”）试点。2012年全覆盖实施新农保和城镇居民养老保险制度（简称“城居保”）。2013年合并实施新农保和城居保制度，统称为城乡居民养老保险制度。2014年全市10个县（市、区）建立了城乡居民保丧葬补助金制度，标准为当地当年基础养老金20个月标准。2015年10个县（市、区）又建立了城乡居民保长缴多得激励机制和老农保个人账户折算城乡居民保缴费年限的优惠政策，对于缴费年限超过15年部分，每多缴1年，每月加发1-2元不等的基础养老金，至此全市10县（市、区）城乡居民社会养老保险制度已进一步优化，吸引力大大增强。

3. 全民参保登记试点

实施全民参保登记计划对促进人社工作意义重大。近年来，在各级党委政府的领导下，人社部门奋发有为、开拓创新，社保扩面工作成效显著。但我们也要清醒地认识到全国还有2亿多人没有纳入参保范围，离2020年社会保险全覆盖目标还有不小差距，为进一步摸清全市有多少人没参保、谁没有参保，解决底数不清问题，我市在部、省统一部署和安排下，分两批次实施全民参保登记试点工作，2014年，邵武市作为全省第一批2个试点县市之一，扎实开展全民参保登记试点工作，取得了很好成效。2016年我市其他县市全面启动第二批全民参保登记试点工作，2017年7月，我市全民参保登记工作顺利完成，目前，全民参保登记数据各县（市、区）已经在新老农保衔接、保费续缴、参保人员信息完善等领域应用，效果明显。

4. 城乡居民养老保险成效显著

近年来，随着城乡居民养老保险政策的不断完善，人民群众参保意识的不断增强，经过人社部门几年来的积极努力，城乡居民社会养老保险参保扩面取得明显的成效。2011年初城乡居民参保人数为34.52万人，至2017年底参保人数已扩大到128.9万人，增长了273%；2011年初缴费人数为19万人，至2017年缴费人数扩大到80.6万人，增长了324%；参保缴费率也不断提高，2013年为85.02%，2017年提高到93.63%；此外，参保人员享受养老金待遇人数也由2011年初的4.2万人增加到2017年的41.56万人，从2010年到2017年，全市累计发放城乡居民社会养老保险养老金22.65亿元，其中发放基础养老金22.06亿元，发放个人账户养老金0.59亿元。2014年丧葬抚恤补助金制度建立至2017年，全市共发放丧葬抚恤金7312.75万元。

三、机关事业单位养老保险

按照党的十八大和十八届三中、四中全会精神，根据《中华人民共和国社会保险法》等相关规定，为统筹城乡社会保障体系建设，建立更加公平、可持续的养老保险制度，国务院印发《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》（国发〔2015〕2号，以下简称《决定》），于2014年10月1日起实施。

1.改革的意义

《决定》的出台，对于统筹推进社会保障体系建设，建立更加公平、可持续的养老保险制度意义重大。

（一）有利于统筹推进城乡养老保障体系建设。

（二）有利于促进机关事业单位深化改革。

（三）有利于逐步化解“待遇差”的矛盾。体现制度公平和规则公平，可以逐步化解待遇差距较大的矛盾。

（四）有利于全面体现工作人员的劳动贡献，进一步增强激励性。

2.机关事业单位养老保险制度改革的目标、原则

（一）改革的目标。改革现行机关事业单位工作人员的退休制度，逐步建立起独立于机关事业单位之外、资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化的养老保险体系。

（二）遵循的原则。一是公平与效率相结合。建立待遇与缴费挂钩机制，多缴多得、长缴多得，提高单位和工作人员参保缴费积极性。二是权利与义务相对应。机关事业单位工作人员要按国家规定切实履行缴费义务，享受相应的养老保险待遇，形成责任共担、统筹互济的养老保险筹资和分配机制。三是保障水平与经济发展水平相适应。合理确定基本养老保险筹资和待遇水平，切实保障退休人员基本生活，促进基本养老保险制度可持续发展。四是改革前与改革后待遇水平相衔接。立足增量改革，实现平稳过渡。五是解决突出矛盾与保证可持续发展相促进。先行解决目前城镇职工基本养老保险制度不统一的突出矛盾，再结合养老保险顶层设计，坚持精算平衡，逐步完善相关制度和政策。

3.我市机关事业单位养老保险制度改革推进情况

自国务院《决定》颁布实施以来，我市人社部门积极稳妥地推进改革工作开展。目前，全市机关事业单位编制内工作人员已全部参保缴费，退休人员的养老金由社保基金发放。改革后办理退休工作人员的养老金计发工作按照国家和省的有关规定与部署稳步推进，2016年我市机关事业单位退休人员首次和企业职工退休人员同步按照相同的养老金调整办法进行了退休人员养老金待遇调整。

四个人骗取社会保险待遇法律责任

根据近年来我省发现并查处的社保基金涉案犯罪分析，个人骗取社会保险待遇案件时有发生，针对个人骗取社会保险待遇的犯罪行为，《中华人民共和国社会保险法》第八十八条做了明确规定，以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取社会保险待遇的，由社会保险行政部门责令退回骗取的社会保险金，处骗取金额二倍以上五倍以下的罚款。同时第九十四条规定：违反本法规定，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

根据我国《关于〈中华人民共和国刑法〉第二百六十六条的解释》的公告，明确了以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险金或者其他社会保障待遇的，属于刑法第二百六十六条规定的诈骗公私财物行为。诈骗公私财物，数额较大的处三年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处或者单处罚金；数额巨大或有其他严重情节的，处三年以上十年以下有期徒刑，并处罚金；数额特别巨大或者有其他特别严重情节的，处十年以上有期徒刑或者无期徒刑，并处罚金或者没收财产。这意味着，骗取社会保险金等行为将正式“入罪”，司法机关将可以据此追究违法者的刑事责任。

而根据最高人民法院、最高人民检察院《关于办理诈骗刑事案件具体应用法律若干问题的解释》

（2011年2月21日由最高人民法院审判委员会第1512次会议、2010年11月24日由最高人民检察院第十一届检察委员会第49次会议通过，2011年4月8日起施行）相关规定：诈骗公私财物价值三千元至一万元以上、三万元至十万元以上、五十万元以上的，应当分别认定为刑法第266条规定的“数额较大”、“数额巨大”、“数额特别巨大”。因此，骗保社会保险金或其他社会保障待遇数额达到3000元，就应当追究刑事责任。

此前，法律或行政法规对于骗取社会保险金的行为，往往只是“责令改正”，在追回保险金或者

待遇后，给予一定数额罚款，甚至免于处罚，刑事审判实践中被追究刑责并不多见。近年来随着法治的进步，立法机关首次明确将“骗保”入刑，以“诈骗罪”处罚“骗保”，将“行政问责”升格为“刑罚治罪”，依法严惩“骗保”行为，提高了“骗保”行为的违法成本，骗保人员切勿存在侥幸心理，以身试法。

（来源：闽北日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48248>

广东：广州将优化城乡养老助餐配餐服务网络

日前，2018 年广州市养老大配餐服务提升工程第一次现场会在天河区召开，会议全面总结了 2017 年广州市养老大配餐工作情况，部署了今年的工作任务。副市长黎明出席会议并讲话，市政府副秘书长马曙主持会议。市民政局局长、党组书记何镜清通报 2017 年养老大配餐服务工作情况，市卫生计生委主任唐小平作医养结合工作部署。

黎明透露，广州将科学谋划养老大配餐服务提升工程，有机结合“大配餐+”、“智慧+”、“医疗+”养老服务，全面拓展社区居家养老服务内涵，推动社区居家养老服务再上新台阶。今年，广州市还将依托助餐配餐服务网络，引入公益慈善、志愿服务、医疗护理等各类资源，健全卫计、民政、人社等部门协作机制，深化医养结合服务，探索建立医养结合工作站、社区护理站，完善医保、长护险等支持政策，以长者饭堂为突破口，推动社区居家养老服务再上新台阶。

据了解，近日，广州市民政局将印发实施《优化城乡养老助餐配餐服务网络提升助餐配餐服务水平工作方案》，推动养老大配餐服务转型升级。通过合理优化布局，对供餐能力不足、选址不够合理的长者饭堂提高供给能力、调整优化选址、适当增加服务网点密度。引入品牌餐饮连锁企业，设置老年助餐专区或参与老人餐配送。在企事业单位开辟老年助餐窗口，将内部优质餐饮服务向社区延伸。

（来源：央广网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48227>

云南：昆明 2018 年将新增 2000 张养老床位

4 月 2 日，记者从昆明市民政局工作会议获悉，今年年内，昆明市将建成 30 个居家养老服务中心，4 个民办养老机构，新增养老床位 2000 张，以此满足不同人群的养老需求。

去来，困难群众基本生活进一步改善，城乡低保、特困供养、医疗救助和临时救助等制度的落实，保障了城乡困难群众 26.4 万；投入资金 1411 万元，保障了全市 1725 名困境儿童的生活；救助流浪乞讨人员 1.03 万人次。同时，社会救助“兜底”脱贫工作力度加大，实现了农村低保标准与扶贫标准的有效衔接，禄劝、寻甸、东川、倘甸农村低保保障标准由每年 3120 元提高到 3540 元，有效发挥了社会救助兜底保障作用。“昆明市不断推动养老服务健康发展，去年建成了居家养老服务中心 36 个、民办养老机构 10 个，新增养老床位 4780 张。”昆明市民政局相关负责人介绍，目前，全市各类养老机构达 120 个、养老床位 3.29 万张，每千名老年人养老床位达 31 张。

今年，昆明市将继续深化养老服务业“放管服”改革，加快建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系。年内建成居家养老服务中心 30 个，民办养老机构 4 个，新增养老床位 2000 张。在农村低保规范化管理，要坚决查处和纠正优亲厚友等以权谋私行为，对于兜底扶贫领域违纪违法行坚决零容忍、严肃查处，决不能让群众的“救命钱”成为“唐僧肉”。

今年，昆明市将强化监督管理，加大居民家庭经济状况核对力度，有效降低“异常率”，实现应保尽保、应退尽退。同时加快构建社会福利体系，以发展适度普惠性社会福利为目标，继续做好孤儿和困境儿童、农村留守儿童、流浪乞讨及生活无着人员等群体救助服务工作，落实特困人员供养、残疾人“两补”政策，提高救助对象的保障水平。值得注意的是，为改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作，今年昆明市还将探索城市街面长期流浪乞讨人员分类救助管理新措施，强化救助对象寻亲返家，确保不发生冻死饿死等冲击道德底线的事件。

（来源：春城晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48228>

台湾医养结合的养老模式

台湾医养结合模式给我们的启示之一就是，上下联动，打造医养结合体，变各做各的事为一起做事。

在台湾新北市双溪镇卫生所的一楼，摆放着能调节高低的床、轮椅、助步器、大便椅等，这些八成新的辅助器具都是附近老人过世后的家庭捐献的。卫生所又把这些二手器具送去维护、保养，经过消毒后，再供其他老人免费使用。这是记者随北京全科医师协会考察团一行，考察台湾医养结合时所看到的一幕。像这种人性化的制度安排只是养老服务的一部分。

只有规模大小没有服务差别

双溪镇地处台北市以东 60 公里，是一个相对偏僻的小山村。但是，3 层楼的卫生所与台北市荣民总医院相比，只有规模上的差距，没有服务上的差别。物理治疗室里，老人所需的各种康复设备与台北市荣民总医院的规格是一样的。在日间照料中心，从卫生间马桶所在地面颜色与马桶颜色的严格区别(防止智障老人摔倒)，到体能障碍人所需的勺子、筷子，以及练习身体各个部位机能的辅助工具与大医院都是一样的。双溪镇卫生所里唯一的全科医生徐国祐兼任这里的负责人，他与 18 位同伴一起负责双溪镇 9000 个居民的公共卫生与保健工作，这些居民中，25%以上是老人。除了一般门诊外，还承担着物理治疗、长照管理、辅具资源、社政服务(居家服务、日间照料、交通接送、居家喘息、紧急救援、居家无障碍环境改善等)、卫政服务(居家护理、居家康复、机构喘息、居家药师、社区安宁照护、医疗辅具等)。卫生所的人员构成是：1 名护理长、3 名护理师、3 个护士，药师、医检师、长照专员、物理治疗师、总务人员各 1 名，加上 2 名临时司机和 3 名其他临时雇员。一个 19 人的小卫生所何以能完成覆盖 9000 人的社区就医及养老任务？徐国祐告诉记者，重在制度安排。社区医院所在的社区居民、企业有着较为完善的志愿服务体系，社区医院一旦忙不过来，很快会有志愿者前来帮忙。如，社区救援车辆、走进老人家中的专业护理人员、卫生宣传员，都是经过社会购买服务或是社会志愿者体系完成的。卫生所对于老人的照护体系是整个台湾地区“以功能为中心的卫生福利体系”的一部分。

抓住中期护理就是抓住了要害

台湾的老龄化日益严重，沿用传统的供给模式已经满足不了老龄人口在就医、照护上的需求。因此，当局采取了增加供给与降低需求双向发力的措施，以保持供求平衡。具体讲，降低需求就是将养老集中在失智预防、失能延缓、失群复健上。据台北荣民总医院高龄医学中心主任陈亮恭介绍，对功能照护的需求满足越多，对急性医疗的需求就会越少。一旦对失能放任不管，就会增加老人的再次住院率、提高长照机构入驻机率以及死亡风险。为此，台湾将原来的急性后期照护提前到中期照护中，以减少各种风险，并节省成本。增加供给则体现在分级分众、分类分流，资源整合发挥综合效益，公私合作(PPP)开放政府等。最为典型的是“黄金自立给付包”。新北市卫生局于去年 11 月实施“黄金自立给付包”，医院在病人住院期间，卫生局联合社会局、经济发展局的照管中心、社会福利机构及辅具资源中心，利用家庭照顾者支持网络和其他民间照顾服务资源，实现老人的中期照护。包括交通

接送、“辅具超音速计划”(透过快速评估,及早准备好病人返家所需辅具)、居家环境的改善(一旦发现居家环境不利于老人康复,如地面不平、卫生间没有扶手,从居室到屋外的无障碍通道等,当局经过评估后,均可免费为居民修建),还有提供居家护理、居家康复、入家医疗、食物配送等一系列照护任务。“黄金自立给付包”让病人在出院后及时获得专业护理,比起把病人直接推给毫无照护经验的家人进行照护,病人能早日康复,恢复自理,从而达到减轻社会负担、节约资源之目的。这一系列的照护都由政府或通过政府购买服务来实现,患者自己承担很少的中期护理费用。

健保体系与照护体系的整合

以功能为中心的卫生福利体系包含着卫生局联合社会局、经济发展局的照管中心、社会福利机构的联合一致行动。台北荣民总医院护理中心林主任告诉记者,在大医院经过急救后的病人,在没有完全恢复之前,由大医院转到社区医院时,医院有专门的窗口对接社区医院,而他们之间是由政府的照管中心来衔接,照管中心除了负责协同社区医院,也有协同社会照护资源的手段。在大医院与社区医院转诊期间,每一次转诊还会有1500—2000台币不等的经费补给大医院,这样,大医院就会有积极性做转诊配合,建立了从出院到中期照护,再到长期照护的快速通道。

病人从大医院经过急救后出院,再到社区医院康复,或居家康复,都在医疗与护理之间实现平滑对接,这背后是政府部门的通力合作,不需要病人自己跑关系、找医院、办理支付转接。这就是将医院医疗与照护实现无缝接轨的创新服务,很好地实现了医养结合。记者了解到,在台湾,无论大医院、社区医院,还是私人诊所,健保卡可全覆盖。病人可根据自身习惯、偏好选择在哪里就医,当然,就医的项目是严格按照规定支付的,健保专员的监督非常严格。一旦发现医院对不属于支付系列的项目进行了支付,就要被吊销行医资格。这不仅减少了大医院的就医压力,也充分调动了社会医疗资源。我们在上午9点钟到达台北市荣民总医院时,应该正是病人最多的时候,但也没有看到像北京大医院的那种拥挤,相反,倒是有些冷清。

启示:上下联动打造医养结合体

台湾医养结合模式给我们的启示之一就是,上下联动,打造医养结合体,变各做各的事为一起做事。为急症患者在医院的急救治疗完成后进入社区医院或养老机构恢复治疗建立无障碍通道,这个无障碍通道就是由专门的机构为患者做好转院工作,而不是让患者自己去联系医院或机构,这之间的支付程序也要简化。变以医院管理便利为中心,向以患者服务为中心,正是医联体真正的含义所在。中期护理非常关键,照顾不好,就将病人推向失能,就会占用人力物力资源,老人也遭罪。照顾好了,老人能自理,生活质量就高,既能省去长期照顾的社会资源,老人也能尽其所能为家人和社会做些事情。因此,台湾抓住中期护理不是没有道理。大陆在这方面的探索一直在进行。2016年12月,国务院印发《“十三五”卫生与健康规划》,提出提高基层医疗卫生机构康复、护理床位占比,鼓励其根据服务需求增设老年养护、安宁疗护病床。完善治疗——康复——长期护理服务链,发展和加强康复、老年病、长期护理、慢性病管理、安宁疗护等接续性医疗机构。支持养老机构按规定开办医疗机构,开展老年病、康复、护理、中医和安宁疗护等服务。2017年3月,卫计委首次就老年健康问题制定国家级专项规划,联合12部门印发《“十三五”健康老龄化规划》,支持有条件的养老机构按相关规定申请开办康复医院、护理院、中医医院、安宁疗护机构或医务室、护理站等,重点为失能、失智老人提供所需的医疗护理和生活照护服务,并明确在土地、税收、收费等方面给予优惠。

目前,大陆确立的养老政策是“9073”,即90%的老年人采取以家庭为基础的居家养老,7%的老年人依托社区的养老服务中心,获得日间照料;3%的老年人在养老机构养老。借鉴台湾的经验,除了做好医联体内容的延伸外,加强社区医院的建设也非常重要,这包括激励机制、管理体系、结构的进一步优化等。

(来源:中国财经报)

居家养老该告别“邻避效应”

近日，江苏省南京市玄武区营苑新寓的业主在小区门口张贴的一个公示上发现，去年年底施工的一幢综合楼（原物业用房）要改建成老年护理院，公示里“临终关怀科”的字样让他们陷入焦虑。

在建设一个公共服务项目之前先进行公示，再根据收集到的信息决定是否开工建设，这种尊重民意的做法无疑值得肯定。但仅因这个老年护理院设有一个临终关怀科，就叫停这个项目，也实在有些可惜。居民反对的是临终关怀科，而非老年护理院，假如取消这个科室，也许就会得到居民的谅解。

理解小区兴建养老设施的必要性，却不愿意把项目建在自己所在的小区，这种“邻避效应”在很多城市的不同小区都曾出现。比如，同样在南京的宝船听涛小区，也曾计划将部分房产改建成养老公寓，结果小区居民认为养老就是临终关怀，很多业主坚决不允许改建，最终导致项目取消。居民都有自己的小算盘，都不允许项目落地，居家养老和医养结合就会成为空中楼阁，无法成为现实。

大力促进居家养老和医养结合，已经成为养老事业发展的一个方向。如何让小区居民接受这些项目，俨然成为摆在相关部门面前的一道难题。

破解这道难题，首先要将养老设施纳入新建小区的规划设计中，作为新建小区必须配套的基础设施，居民反对就缺乏正当的理由。问题较大的是那些已建成的成熟小区，居民已经入住多年，新增一个他们不喜欢的项目，反对的理由就会更加强烈。这一方面需要引导居民对养老设施建设给予更多支持，毕竟每个人都会变老，自己将来也会在这些项目中受益；另一方面，居民的想法也应该得到尊重，双方各退一步更容易达成谅解，因此不妨在项目选址、设置和运营过程中多动点脑筋、多花点心思，让项目既满足老人居家养老诉求，又能获得居民的理解和支持。

（来源：无锡新传媒）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48239>

整合全方位资源，“四个人人”理念引领养老服务新方向

截至 2017 年底，中国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，占总人口 17.3%。随着人口老龄化加剧，合理有效地解决养老问题已迫在眉睫。2018 年《政府工作报告》指出：“积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。”我国健康养老产业迎来了前所未有的黄金发展期。

在近日举行的中社联“美好社区计划实践创新基地”落地仪式上，全国首个美好社区落地大爱城·香河国家养老示范基地，这对于全国的社区建设具有极大的示范和借鉴意义，树立了服务便捷、智慧智能、文化多元、可持续发展的美好社区典型。

作为行业先锋，大爱城投资控股有限公司砥砺八年，广泛布局健康老龄产业上下游生态链。其独创的“大爱·书院式养老”模式整合养老服务、健康医疗、终身教育与现代农业四大产业，为中国长者及其家庭创建全龄层、全配套的亲情健康社区，使入住的长者“人人享有美好社区、人人享有养老服务、人人享有家庭医生、人人享有医疗费用保障”享受一站式无忧养老生活。

目前，大爱城控股已开启全国布局，以“大城小镇、一体双翼”为发展战略，分期已在京津冀·香河、长三角·崇明岛、浙江·宁波等多地一线中心城市辐射区建设“大爱城”亲情健康养老住区与“大爱书院养老特色小镇”，并将持续布局更多城市。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48270>

热点新闻

全国老龄办 2018 年度老龄政策理论研究课题指南

为贯彻落实党的十九大精神，深化积极应对人口老龄化中长期战略研究，提升老龄政策制定的科学性、有效性、针对性，结合全国老龄办年度重点工作，现面向社会各研究机构或研究人员，发布本年度老龄政策理论研究课题指南。

一、研究方向

老龄政策理论研究课题重点围绕以下方向，具体题目自拟。

- 1、习近平总书记关于老龄工作的新理念新思想新战略研究
- 2、人口老龄化发展态势、影响和应对战略研究
- 3、影响我国老年群体健康的关键因素及干预政策研究
- 4、人口老龄化背景下的就业和退休政策研究
- 5、与人口老龄化相适应的社会保障制度顶层设计研究
- 6、人口老龄化背景下基本公共服务供给侧结构性改革研究
- 7、养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境建设研究
- 8、老年人积极作用的发挥和保障机制研究
- 9、新时代社会主义孝道文化研究
- 10、老龄产业的基本理论和相关产业政策研究
- 11、推进养老服务供给侧结构性改革、提升养老服务业质量效益研究
- 12、我国老年用品产业标准和扶持政策研究
- 13、中国老年宜居环境建设评价指标研究
- 14、“医养结合”实施现状和发展策略研究
- 15、“互联网+养老”发展模式和实现路径研究
- 16、家庭养老支持政策研究

二、课题申报及要求

1、申报主体

高等院校、科研机构、社会组织或企事业单位及其相关研究人员。可以单位名义，也可以个人名义进行申报。如以个人名义，需依托单位进行，征得所在单位同意，能提供单位银行账户。

2、时间进度

4 月 30 日前，按要求填写《2018 年度全国老龄政策理论研究部级课题申报材料》，发至课题研究专用邮箱 xwy@cncaprc.gov.cn。

5 月 15 日之前，根据专家评审结果，在全国老龄办官网(www.cncaprc.gov.cn)公布立项名单。

5 月 31 日之前，获得立项的课题申报人将申报材料打印一式两份，并加盖单位公章，寄北京市东城区安定门外大街甲 57 号全国老龄办政策研究部政研处(邮政编码 100011，电话 010-58122063)。

9 月 30 日之前，课题申报人以书面方式将研究成果寄全国老龄办政策研究部政研处，信封上请注明“老龄政策理论研究课题”字样，同时以电子邮件形式发送到课题研究专用邮箱 xwy@cncaprc.gov.cn。

3、基本要求

(1)要围绕本指南所列举的某一课题，结合课题组自己的专业研究领域进行，坚持理论联系实际，注重问题导向，注重研以致用，提出有明确针对性、可操作性强的政策建议。

(2)课题研究的最终成果为书面研究报告。要求观点明确，内容翔实，文风严谨，行文规范。力戒人云亦云，东拼西凑，泛泛而谈。

(3)课题研究应注重基础理论研究、实证调研、数据分析和相关政策梳理评估。

(4)研究报告要求文字精炼，字数 2-5 万字为宜，超过 5 万字的，需提交 3000 字左右的内容摘要。

(5)研究成果已发表、获奖或已为其他课题所用的，不得再次进行申报。全国老龄办将对提交成果组织查重检测。

三、成果评选及公告

全国老龄办组织专家对课题报告进行评审，通过评审的课题成果分设一等奖、二等奖、三等奖、优秀奖，以及课题结题等五个等次，获奖课题颁发部级课题结题证书、获奖证书，并给予资助。没有通过评审的课题报告不予结题。获奖课题名称、所在单位、负责人，将在全国老龄办官网上公布，部分获奖成果将结集出版。

附件 1：2018 年度全国老龄政策理论研究部级课题申报材料.docx

附件 2：2018 年度全国老龄政策理论研究报告(格式模板).docx

(来源：全国老龄办政策研究部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/455/aid/48245>

健康服务再升级！2020 年底，北京将实现村居委会公共卫生委员会全覆盖！

北京市的村（居）委会要内设公共卫生委员会啦！目前，北京市延庆区、平谷区、顺义区、海淀区、门头沟区都已经开始部署推进这项工作。等等，公共卫生委员会？这是一个什么机构？是干什么的？对咱老百姓有啥用？快跟着健康北京来看看吧！

公共卫生委员会让政府服务更专业

公共卫生委员会就是把各村委会、居委会长期以来在日常工作中一直承担的健康教育、公共卫生、计划生育、爱国卫生等工作独立出来，由内设的公共卫生委员会完成。原来村居委会在公共卫生方面资源分散，缺乏专业培训，相关工作和群众需求的沟通渠道不顺畅，制约了基层卫生与健康服务的相关工作的提升。成立公共卫生委员会，可以进一步推进村委会、居委会公共卫生委员会建设，充分整合利用辖区内各方面力量，最大限度地发挥乡村医生、计生专干、健康指导员、家庭保健员、社区志愿者等资源优势 and 作用，更好地引导群众主动关注自身健康，享有卫生与健康服务。作为村委会、居委会的内设委员会之一，村（居）委会公共卫生委员会接受上级政府和上级卫生计生部门工作指导，由社区服务站、社区卫生服务中心（站或村卫生室）、物业服务企业、辖区单位代表、村（居）民代表、楼门长或社区志愿者组成，针对群众健康诉求，发挥多种居民自治形式，协商解决相关公共卫生问题。

公共卫生委员会能给百姓带来什么？

公共卫生委员会将用多种形式动员辖区群众积极参与健康行动，提升居民健康素养，促进居民自我健康管理，心理健康管理、增强“自己是健康第一责任人”的意识等。这对于慢病患者、老年人，尤其是空巢老人，意义巨大。已经开始类似工作的门头沟区大峪街道丽湾西区社区党支部书记张翟红介绍，近几年，他们成立了健康步道、健康自测小屋，由志愿者定期值岗开放，并针对慢性病、多发病，健康知识讲座和义诊活动。而且他们密切关注社区老人的情况，成立养老服务驿站，为老年人提供日间照料、康复理疗等服务。另外，公委会还将配合卫生部门开展预防接种、传染病防控等工作，协助落实优生优育、妇幼和老年保健，甄别依法行医和非法行医，维护公共环境卫生，组织辖区村（居）民对政府部门卫生与健康工作进行民主评议和民主监督，向所在地乡镇政府或者街道办事处等有关部门反映群众健康需求和改进健康服务的意见建议；配合开展全市人群健康素养调查、慢性病调查、营养调查等，为各项公共卫生工作提供人群监测基础数据。

北京市将分三年实现村居公委会全覆盖

北京市卫生计生委副巡视员刘泽军表示，目前，北京市有约 7000 家村（居）委会，将分三年在这些村（居）委会内设立公共卫生委员会，今年底，将会先覆盖 2500 家左右，到 2020 年底，北京市的村（居）委会将全面完成这项工作。

（来源：健康北京）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/48238>

老龄数据

浙江：老龄化发展非常迅速，4.5 个杭州人中就有 1 位老人

随着老龄化的加剧，如何优雅地老去，成为了整个社会的课题。近日，《杭州市 2017 年老龄事业统计公报》公布，公报从全市老年人口信息及老龄化发展状况、老龄事业发展状况两方面对杭州老龄化现状全面解读。

截至 2017 年底，杭州 60 岁及以上老年人口 167.18 万人，占总人口数的 22.16%，比上年增长 8.05 万人，增长 5.06%。对比 2011 年，老年人口 122.19 万人，占总人口的比例只有 17.53%。6 年间，60 岁以上老年人增长 44.99 万人。

这就意味着，杭州的老龄化发展非常迅速，目前每 4.5 个人就有 1 个老年人。其中，80 岁以上老年人口总数由 2011 年年底 19.07 万人，增长到 2017 年底的 26.97 万人，增长比例由 2011 年的 15.61% 提高到 2017 年底的 16.13%。6 年间，80 岁以上高龄老人增长 7.90 万人，占比提高 0.52 个百分点。看来，杭州的人口高龄化趋势正在一步步明显。不过，在 2016 年出现过高龄老人的人口小高峰，达到了 27.18 万人，2017 年有所回落（这种波动在正常范围内）。另外，失能、半失能老年人口比重加大。全市有失能老人 2.92 万人，半失能老人 6.42 万人，分别占老年人口的 1.75% 和 3.84%。失能老年人口数居前三位的是桐庐县、淳安县、萧山区，分别是 0.55 万人、0.44 万人、0.33 万人。半失能老年人口数居前三位的是淳安县、上城区、桐庐县，分别是 0.82 万人、0.78 万人、0.73 万人。

那么，杭州哪里的老人最扎堆？老龄化程度排在前三位的是上城区、名胜区、下城区，老年人口占总人口比例分别达到 30.59%、28.62%、26.53%。主城区老年人口密集，老龄化程度普遍较高。

杭州百岁老人也不少。全市百岁老人 410 人，其中男性 127 人，女性 283 人。百岁老人最聚集的，在萧山区，有 75 位百岁老人，其次是上城区 52 人、下城区 41 人。而最年长的老人出现在临安龙港镇，1909 年 2 月出生的李景春爷爷，今年 109 周岁了。

（来源：钱江晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/48234>

养老研究

将“临终关怀”扩展到殡葬服务工作中的思考

一、我国临终关怀事业与殡葬行业的现状

（一）我国殡葬行业现状分析

我国是人口大国，65 岁以上人口及所占比重逐年增加，人口结构老龄化突出，死亡人口逐年攀升，死亡率也呈现上升趋势。每年有接近 1000 万的死亡人口，死亡率为 7%。据统计，2015 年我国 60 岁以上的老人已超过 2 亿，老龄化人口的比重为 16.5%。预计到 2020 年将达到 17.17%。伴随着我国人口日趋严重的老龄化问题，殡葬服务业也将呈现增长趋势。

（二）目前我国临终关怀事业发展现状

随着社会的进步，人民生活水平提高，我国人口老龄化的加剧，以及近年来临终关怀在我国的需求加大，临终关怀事业在我国有了一定的物质基础和群众基础，但临终关怀事业在我国才刚刚起步，几千年来中国传统死亡文化的桎梏，人们对死亡观的认识还存在着很大的误区，为了更好发展临终关怀事业，需要我们不断探索如何在殡葬服务工作中开展临终关怀事业的新思路和新模式。

二、现代殡葬服务工作中引入临终关怀是发展趋势

作为服务行业的一种，殡葬服务明显区别于其它服务部门的特征，服务对象中包含的逝者以及与之逝者联系的各种内容的综合。正是这个差别，殡葬服务与商业服务、社区服务、保险服务等服务品种存在明显界限。殡葬服务工作是一门特殊的服务工作。特殊在，所有的服务工作都是直接为生者服务，唯独殡葬服务工作的直接对象是死者，它的间接服务对象是生者。它是“双重”服务，从生前善终到死后的善终，从死后服务到生前服务，它应使逝者得以安息，使生者得以慰藉。

三、殡葬服务工作中开展临终关怀的必要性和迫切性

开展临终关怀服务，不仅弥补了现代家庭护理人员短缺且不专业的问题，而且可以提供足够的人力保障。临终关怀通常无需费用高昂的仪器设备，有效地缓解患者家庭的经济压力，避免“死人将活人拖垮”的局面。丧亲者经由全程的专业殡葬服务人员帮助，可有效降低悲伤反应，尽快恢复正常的工作与生活，大大减少对社会的隐性损失。

四、临终关怀是为让患者尊严、舒适到达人生彼岸而开展的一项社会公共事业，它是社会文明的标志。

殡葬工作是社会精神文明的一个窗口，殡葬改革及殡葬服务关系到社会的稳定和谐，关系到社会主义精神文明、物质文明和政治文明建设，关系到人口、环境、资源、经济和社会的可持续发展。如果殡葬服务人员以极大的真诚关怀临终者，尽力满足他们的要求，就可以在在一定程度上满足临终者内心得到关爱的渴望，减轻社会负担，推进精神文明建设发展，促进社会和谐。

五、扩展现代殡葬服务工作内涵，发展临终关怀事业

（一）开展广泛的职业道德教育，加强岗位培训

殡葬工作具有复杂的社会性，涉及传统风俗、社会心理和道德法律关系，是人文感性与科学理性紧密结合的一项神圣而严肃的工作。殡葬工作是一个服务性质的工作。这就要求殡葬服务人员要有良好的心理素质、高尚的品德、慈善的心灵、坚强的意志、高超的技能，在提供服务过程中注意总结工作中的经验教训，倡导、教育人们改变“死”的看法，树立科学的“死亡观”，形成新型的殡葬文化认同感，让人意识到“死亡是自然的”，使人们能以健康的心态面对和处理死亡。

（二）建立专业殡葬服务工作的临终关怀队伍

通过政府购买岗位的形式，吸收、选拔优秀人才充实殡葬队伍，创建“专家型”殡葬临终关怀服

务队伍，提供特色的殡仪服务。殡葬活动中，怀念、悲痛是人们情感释怀的自然体现，殡葬服务工作者应本着人道主义的精神，充分地善待、尊重逝者，尊重和保护临终者各种权利，帮助临终者转移思维方式，缓解其焦虑和恐惧，尤其对老年人应及时帮助他们意念到时间宝贵，利用一生中最后时光按照自己的意愿安排好身后事。同时，应以尊重、同情的心态、体态和语言服务于临终者亲属，用温情暖化心灵，对其亲属要态度亲切、语言温和、解说耐心、服务周到。

（三）创新的服务模式

现代殡葬服务工作应将服务的着力点转向“个性化服务”。开展从临终关怀、到殓、殡、葬、悲伤辅导等一条龙个性化服务，通过规范的、专业的丧葬服务形式来告别死者，表达生者对逝去人的尊重与敬仰，提高死者的尊严，彰显生命的价值。在殡葬服务方面，不仅注重逝者身后事中服务，还将服务延伸到的逝者身前、逝者亲属的事后服务，使之更具有人性、更有人情味氛围，真正提高中国殡葬业的水准，让逝者走得安心，让丧亲者能放心，让社会满意。

（四）将临终关怀服务融合到社区建设中

殡葬事业是一项特殊的社会公益服务事业，殡葬工作中的临终关怀服务是社区服务的组成部分，将临终关怀深入社区建设中，广泛开展“生命意义教育”专题活动，利用互联网建设居家服务网络，在社区建立“殡葬服务网点”，搭建社区殡葬临终关怀专项服务平台，将互联网络与殡仪馆内部业务网络无缝连接，使家属可以在任何地方、任何时候使用统一的界面设置丧事的每一个过程细节。为市民提供便利快捷，收费合理，群众满意的殡葬服务，把临终关怀作为殡葬服务工作的一个重要服务项目。

（来源：太原市永安殡仪馆）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/48269>

体面养老，到底需要多少钱

要保持体面的老年生活，就看一点，你的财富是不是足够。举个例子，看看 60 岁退休和 70 岁退休，你要准备多少养老钱。假设李先生今年 40 岁，普通工人，月薪 1 万元，退休前年平均收入为 12 万元，60 岁退休，如果年收入一直不变，且仅用于个人生活，根据生命表算得 40 岁的人平均能再活 37.62 年，40 岁后（包括退休后）的人生每年的生活费用最多只能为 $12 \text{ 万元} \times (60 \text{ 岁} - 40 \text{ 岁}) / 37.62 \text{ 年} = 6.38 \text{ 万元}$ （赚多少花多少），退休后的总费用为 $【37.62 - (60 \text{ 岁} - 40 \text{ 岁})】 \times 6.38 \text{ 万元} = 112.42 \text{ 万元}$ 。不考虑通胀因素，李先生每年养老金需求 6 万多元，李先生养老需要 112 万元左右。

把通胀因素考虑进去。为了保险起见，我们假设生活成本每年上升 5%，李先生 40 岁的生活费为 6 万元，38 年需要 646.26 万元，退休后 18 年，需要 447.86 万元。这就是通胀的魔力。

李先生退休前工资为 $12 \text{ 万元} \times 20 \text{ 年} = 240 \text{ 万元}$ ，退休后养老金是工资的一半，即每月拿到 5000 元，到 78 岁去世前，李先生能拿到养老金 $5000 \text{ 元} \times 12 \times 18 = 108 \text{ 万元}$ 。

12 万元工资最乐观每年储蓄 6 万元，到退休前 20 年共储蓄 120 万元。实际上，这根本做不到，扣除各种支出后，一年储蓄 4 万元，20 年一共 80 万元。储蓄加养老金为 $80 \text{ 万元} + 108 \text{ 万元} = 188 \text{ 万元}$ ，当然，工资和养老金会跟着通胀上涨，但是退休总体费用缺口，高达 200 万元左右。如果延迟退休，李先生 70 岁退休，到时人均寿命 80 岁，情况将大不相同。

退休后的总费用为 $【40 \text{ 岁} - (70 \text{ 岁} - 40 \text{ 岁})】 \times 6.382 \text{ 万元} = 63.82 \text{ 万元}$ 。从 40 岁工作到 70 岁，退休前工资可以拿到 $12 \text{ 万元} \times 30 = 360 \text{ 万元}$ 。假设养老金每个月拿到 5000 元，退休后 10 年时间，养老金 60 万元，原来退休后存活 17.6 年，养老金发放 105.6 万元，这样一来，养老金减少发放 45.6 万元。从 40 岁到 70 岁退休之前，李先生储蓄为 120 万元左右，养老金 60 万元，一共 180 万元，与前面计算的退休后 18 年所需的 447.86 万元仍相差甚远，入不敷出，完全不能体面养老。有个网上披露的案例，计算了杭州退休年龄从 60 岁上升到 65 岁，按照职工月平均计算的结果。延迟 5 年退休，多交 24000 元的养老金（196800 元-172800 元），如果退休后能够领取养老金直到 81 岁，65 岁时退休比 60 岁时

退休多领养老金 4356 元（744480 元-740124 元）。

那么，大家怎么体面养老呢？两个办法，一是提高自己的技能，让自己的工资增长跑赢通胀，成为高收入阶层。二是进行投资，投资收益远高于通胀。前三十年投资房地产，现在资产配置，从房租到股权债权投资。

（来源：泉州晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/470/aid/48258>

养老类型

民政部：养老驿站要积极探索城市居家和社区养老服务长效发展模式

日前，民政部党组书记、部长黄树贤赴诚和敬养老驿站东城区南里东区站调研，深入了解社区居家养老情况。北京市副市长王宁、北京市民政局局长李万钧，东城区区委书记张家明陪同调研，诚和敬养老集团董事长梁仰桐接待了调研团一行。

在东城南里东区社区养老服务驿站，黄树贤一行详细询问了社区养老服务驿站的运行和提供服务情况，并参观了日间照料室、文化娱乐室、助餐服务室、健康管理室、康复理疗室、智慧养老室、呼叫中心等功能室。看到驿站提供的日间照料、康复理疗、文化娱乐、配餐送餐、心理慰藉等服务深受社区老年人欢迎，黄树贤对驿站的工作给予了充分肯定，他勉励驿站负责人要扎根社区，着眼老年人需求，不断丰富服务形式和内容，积极探索城市居家和社区养老服务长效发展模式。

黄树贤听取了诚和敬驿站公司总经理张帅一对驿站整体情况的介绍，重点了解了驿站智慧养老服务区、医养结合特色服务区等。他走进诚和敬驿站老年营养餐厅时，仔细查看了营养菜谱，说道：“这些饭菜营养实惠，正是老年人需要的。”走到娱乐区域时，乐智坊正在开展“记忆大师”主题活动，黄部长亲切地慰问了正在参加活动的老人，同时了解了老人对各项服务的满意度。黄部长特别对诚和敬开创的“口述历史”文化形式表示高度赞赏，他看着“口述历史”的影像视频及图册说道：“这个很好！老年人都是很有故事的，这个正是老人喜欢的。”黄树贤表示。

从 2016 年开始，诚和敬开始了全方位的养老驿站的布局。目前，诚和敬驿站签约 90 多家，开业运营近 70 家，已实现北京主城区全覆盖，并在杭州、石家庄也有落地项目。诚和敬在居家养老服务领域开展的一系列创新探索和实践得到了黄树贤的高度认可。

（来源：北京商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/48233>

养老院价格贵还没床位？“无围墙”式社区养老了解下

2018 年 4 月 2 日讯，如果一家养老机构没有围墙，那是不可想象的。而在西城区月坛街道，一个名为“无围墙敬老院”的养老模式已经走过了十几个年头。所谓“无围墙”，不是真的没有围墙，而是打破了“墙”的界限，“有限空间、无限服务”，让专业的养老服务普惠到居家养老的老人，大大提升了他们的养老获得感。

现实催生的“无围墙”

月坛街道汽南社区，建设于上世纪 50 年代，是一个典型的老旧居民区。如同这里的老楼一样，这里的居民也大都上了年纪。月坛街道无围墙敬老院就坐落在这里。这是一家由西城区民政局批准兴办的公益性社区养老机构，面积并不大，只有 1000 平方米，40 多个床位。而整个月坛街道 60 岁以上的常住老人有 38000 多位，在汽南社区，老龄化水平甚至要达到 30% 以上，也就是说，平均三个人里，就有一个是老年人。如果采用传统的运营模式，这座敬老院能服务的老人将十分有限。于是，在敬老院成立之初，就提出了“无围墙敬老院”的概念，将一般养老机构提供的服务扩大到整个社区。但当时由于没有专业照护团队，老人一有个发烧感冒，工作人员就要给居委会打电话，让这家敬老院曾一度难以为继。2006 年底，月坛街道将敬老院委托给鹤童老年福利协会运营，2015 年，街道又推出了“无围墙”生活服务平台，让更多的社区老人得到实惠。鹤童老年福利协会副秘书长王林生介绍，这家敬老院只是无围墙敬老院养老体系的一部分。除了要照顾住在这里的四十多位失智失能老人，这里还开设了老年餐桌，为社区老人提供专业的老年餐。此外，他们还要为社区老人提供理发、修脚、助浴、助洁等专业的老年服务。简单地说，就是“有限空间、无限服务”。

王林生说，月坛街道高龄老人多、空巢老人多、独居老人多。除了老人给他们打电话预约服务，他们也会为空巢独居的高龄老人提供电话问安服务，定期给老人打电话问候，进行入户探访。据统计，鹤童为月坛街道的 323 户失能老人提供上门的养老服务，并为 297 户高龄老人提供平安问候服务。在整个西城区，像这样面向中重度失能老年人提供居家照护服务的服务商还有几十家。这一进一出，打破了“围墙”的限制。

服务能够走出去

卢桂芳是月坛街道无围墙敬老院三里河站的站长。每周二和周四，她都要到汽南社区的毛老爷子家，为他提供上门的足底按摩服务。毛老爷子今年 90 岁，老伴 86 岁，这样的高龄家庭在月坛街道非常普遍。毛老爷子腿脚不便，还得过脑梗，但由于种种原因，目前他还无法去住养老机构。无奈之下，已经耄耋之年的老伴还得买菜做饭。女儿虽然经常过来做做家务，但她还有一个同样 90 岁的婆婆需要照顾，两头的担子压得她喘不过气来。去年，毛老爷子还走丢过一次，让一家人的神经更加紧绷。毛女士告诉记者，她为父亲预约这种上门的养老服务也就两个月的时间，但她已经明显感受到了“无围墙”的便利。“以前都是我来给老人按摩，现在由专业的工作人员上门提供这种服务，一下子就把我解放出来了。”毛女士说，她每次来父母家，总要忙活上大半天才能走。一天下来不但累得够呛不说，因为自己是自学按摩，到底有没有效果也不知道。自从预约了这种服务，不但身上的压力轻了许多，而且还很放心。毛女士说，现在春暖花开，老人也想下楼看看，她正在考虑为老人选择陪伴出行的服务。“如果服务价格能更实惠一点，那就更好了。”毛老爷子的老伴则是选择了十方缘老人心灵呵护中心的心理抚慰服务。她说，她选择这项服务不是为了自己，而是为了老伴。原来，毛老爷子喜欢和人聊天，而她则喜欢安静，选择这项服务就是请人陪老伴聊聊天。这样一来，老伴很开心，她也能做些自己的事情。老人对专业养老服务的需求是很大的。”卢桂芳表示，她平均每天都能接到五六个上门服务的预约订单。但和住在养老机构的老人相比，居家养老的老人选择的服务也很有特点。她介绍，老人们选择最多的服务除了送餐和助浴之外，许多老人还会请人陪着去菜市场买菜，去医院拿药。

老人可以走进来

在月坛街道的各个社区，也建立了无围墙敬老院的服务站。和敬老院不同的是，这些服务站没有床位，而是为相对低龄的社区老人提供的活动场所。

每周五中午，月坛街道无围墙敬老院全总站都格外热闹，这里的“小饭桌”活动吸引着众多的社区老人。负责人鲍昌月介绍，“小饭桌”是老人们在一起包饺子，工作人员提供原材料，老人们自己擀皮自己包，大家能在一起交流，所以很受老人们欢迎。“其实这些东西老人家里都有，但是老人自己在家就没这心气儿。”鲍昌月说，每到“小饭桌”活动时，许多老人还会带来自家的水果和小菜，

和其他老人一起分享。平常的时候，服务站里也很热闹，这里不仅是社区的老年餐桌，饭点儿一过，这里就变成了活动站，老人们在这里下象棋，学手工，每天的日程都排满了。更重要的是，这里的活动大部分都免费。今年1月份之前，全总站还是个粮油店。改造成无围墙敬老院的服务站之后，老人们不仅没有抱怨，反而更加高兴了。“不能动的老人都去敬老院了，‘小老人’都出去旅游了，剩下我们这种不老不少的，天天在家里实在憋得慌。”一位在下象棋的老人告诉记者。鲍昌月介绍，对于这些出不了远门、又没有选择住养老机构的空巢老人，他们没地方可去。而“无围墙”模式为这些老人提供了一种新的选择，让他们可以“走进来”，从而丰富了他们的晚年生活。

反思：居家养老服务要“打破围墙”

“无围墙其实是和老人无距离。”在谈到对“无围墙”的理解时，鲍昌月如此表示。她说，就在服务站里做活动的同时，一支由十几个人组成的服务团队正在老人家里提供上门服务。随着“无围墙”理念的深入人心，他们已经和老人建立起了稳固的信任关系，有时，他们甚至会骑上40分钟车去老人家里，只是因为老人要求修剪指甲。她表示，对于社区老人尤其是高龄老人、中重度失能老年人来说，这些服务至关重要。拿最基础的吃饭问题来说，许多老人就面临着困难。“有的老人做一顿吃一天，甚至做一顿吃一星期。”鲍昌月曾去一位老人家里探访，打开冰箱，她发现里面都是冻着的炸酱面。“老人总吃这个怎么行呢！”她说，老人年纪大了，有的又比较固执，不愿意和子女住在一起，也不愿意去养老机构，一旦老人在家出现意外，就容易酿成悲剧。对于这样的老人，他们也没有放弃。“我们定期给他们打电话询问情况，如果没有人接，我们就过会儿再打，再不接，我们就要上门了。”除了定期的问候，他们还会记下老人的生日，每到老人过生日时给老人送上生日蛋糕，经常让老人感动得老泪纵横。这些在养老机构中看似稀松平常的服务，在居家养老的老人看来则显得弥足珍贵。随着老人观念的转变，越来越多的老人选择了机构养老，但绝大多数老人选择居家养老的大格局并没有变。无论在哪里养老，专业的养老服务都至关重要。从月坛街道的实践来看，“打破围墙”或许是提升居家养老质量、解决养老资源不均衡的有效路径。

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/518/aid/48272>

“爱心房客”为互助养老点亮心灯

在武汉市江汉区，一份“爱心房客协议”先后促成40多对老少组合。有条件的老人腾出一个空余房间给年轻人免费居住，年轻房客则提供“亲情互助”。（本报4月2日报道）

2015年，长沙83岁的陈时发老人，因难耐老伴去世后的孤独侵袭，免房租水电招租客陪伴。很多人觉得，陪老人应该是子女的事，这话当然没错，但当下，越来越多的子女囿于各种原因，难以陪伴在老人身边，鼓励老人敞开大门寻找陪伴，也未尝不是一种勇敢的尝试。

从优化资源配置和解决供需矛盾的角度看，“爱心房客”描绘的图景令人期待。老人得到照顾和精神慰藉，年轻人也缓解了住房压力，双方各取所需，又互相照顾，实在值得大力推广。但不可否认，要顺利运行这一模式，需要解决的问题也不少。首先，房租可以量化，情感陪护却难有标准，处理不当就容易滋生矛盾；其次，相对于老人，年轻人的流动性更大，如何保证互助的持续；再者，照顾老人可不是个轻巧活儿，缺少了血缘关系的牢固牵系，双方的法律权责如何明确？

江汉区发展至今，算是取得了初步的成效，而社区的组织协调功不可没。入住前先设置两个月的观察期，减少共同居住产生摩擦的可能性。而由政府部门背书的协议签订，也为双方明晰权责提供了保障。而且，在面临老人需求大，年轻人相对缺少的现状时，还能积极走进高校，寻找志愿者，实现互助的持续性发展，有望成为现有养老体系的有益补充。“爱心房客”模式要实现完善和进步，最需要直面的，还是人心。既然是互助，就不应是可怜巴巴的消极色调，不应被视为孤独老人和贫穷青年

的利益交换，而更应合力拼起幸福共享、心灵互通的彩色人生。年轻人有充沛的青春活力，老人有丰富的生活阅历，双方不仅在日常生活上互相帮衬，更能实现精神互补，通过互助互帮汲取社会资源，扩大社交视野，实现自我价值。

空巢青年在朋友圈写诗，空巢老人守着电视，既然都孤独，不妨走近一步，为彼此撑一把伞，点一盏灯。尤其是在这城市茕茕孑立、迷惘无助的年轻人，不妨推开一扇岁月积淀的门，享受奉献与交流的快乐，收获一份珍贵的忘年情谊。或许，人生就能焕发不一样的光彩。

（来源：楚天都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/518/aid/48273>

养老产业

黑龙江：齐齐哈尔加快发展 29 个养老产业项目

围绕“十二大重点产业”发展布局，齐齐哈尔市 2018 年将继续大力发展养老产业，精心策划以推动养老产业蓬勃发展。

为高质量实施养老产业倍增计划，全市抓好招商项目落地。依托已规划的 15 个养老产业园区和 1 个功能区实施养老产业招商专项行动，各县（市）区积极走出去，摸排对接项目线索，组织大型主题招商、专项招商、网上招商，加大“请进来”招商、展会招商和以商招商力度，积极探索园区招商、中介招商和产业链招商等新方式。今年将推进重点项目 29 个，力争完成投资 12 亿元。重点加快建华医院老年护理院、北方民族老年养生院等 8 个亿元以上项目建设。

全市以养老服务业、养老制造业为支柱，建立医养、旅养、居养、养教、医养、用养融合的产业体系，同时加快发展医养结合式特色养老，推进“医养结合”养老机构纳入城乡医保范畴，重点推进“南病北治、北药南用”省级示范机构 1 个。各县（市）区结合实际规划建设特色鲜明、示范性强的医养结合试点项目，确保每个县（市）区建成一处医养结合机构示范点。推进广州对口合作，拓展生态候鸟式养老，引进养老战略联盟，丰富候鸟式养老内容，吸引域外老人养老消费，适度扩大中高端养老，满足多层次养老需求。

依托绿色有机农产品的资源优势，今年全市重点引进具有核心技术和先进产能的食品企业。大力发展老年奶粉、杂粮主食、山珍蔬菜、黑豆饮品等老年功能性食品。积极开拓全市“候鸟式养老”市场，主动对接广州市等南方友好城市，共同打造老年旅游、老年食品营销和老年运动项目“一站式”服务。加快推进养老制造业发展，推进项目建设，丰富产品种类，实现养老产业的全方位发展。

（来源：黑龙江日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/48226>

养老市场仍难掘金，潜在老年消费新市场待开发

老年消费市场的确是未来最大的市场，世界上的财富主要掌握在中老年人手里，据预测，全国未来消费市场到老龄化高峰的时候将达 100 万亿元，其中制造业大概是 30 万亿元，剩下的就是服务业。2016 年北京服务消费约 1 万亿元，其中老年消费大约占比 8%-9%。

养老市场仍难掘金

记者了解到，这次的通知征求了国家发改委、民政部、财政部、人力资源和社会保障部等 13 部门的意见后方才印发，涵盖了 20 项重点任务及工程。通知指出，到 2020 年，65 周岁及以上老年人健康管理率必须达到 70%。启动老年人心理健康预防和干预计划，为贫困、空巢、失能、失智、计划生育特殊家庭和高龄独居老年人提供日常关怀和心理支持服务。研究出台老年人健康分级标准。

“中医养老”成为此番通知一大亮点，其规定要做好老年疾病预防工作，开展老年人中医药(民族医药)健康管理服务项目，65 周岁及以上老年人中医健康管理率 2020 年达到 65%及以上。中医药局负责以上项目和目标。通知还强调：要推动发展中医药特色医养结合服务。鼓励新建以中医药健康养老为主的护理院、疗养院，有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的中医诊室。推动中医医院与老年护理院、康复疗养机构等开展合作。促进中医医疗资源进入养老机构、社区和居民家庭。具体则由中医药局以及民政部负责。此外，全媒体记者留意到，此次通知再一次支持社会资本进入老年健康产业市场，提供有特色的老年健康服务。通知这样表述：“支持养老机构与中医医疗机构合作，鼓励社会资本进入(新建)以中医药健康养老为主的护理院、疗养院，探索建立一批中医药特色医养结合服务示范基地。”政策鼓舞起到了一定效果，根据财政部近日公布的全国综合信息平台项目库最新报告显示，民企参与的养老项目明显增加。2017 年位居前列的民企参与领域分别为市政工程、生态建设、环境保护以及养老。

潜在老年消费新市场待开发

尚处蓝海阶段的老年消费市场，吸引了各路资本争食蛋糕，但仍有个别领域处于起步阶段，有着巨大潜力待挖掘。

2017-2022 年养老市场行情监测及投资可行性研究报告指出，目前消费市场尚不能完全满足适龄老年人的护理需求，“北京市失能、半失能老年人总数在 60 万左右，但从队伍、力量到机构看，一个完整的长期护理保险制度还没有建立起来，直接导致服务滞后于需求。此外，针对空巢老年人、失能半失能老年人家庭的用水用电、医疗急救等紧急救援服务建设，也有赖政策、资本的进一步关注”。

而在北京市老龄产业协会副会长、北京市国资委原副主任张宪平看来，除了初见规模的老年旅游等消费模式外，推进老年教育、开发适合老年人的电子游戏同样十分必要，也就是在消费层面满足老年人的精神慰藉和精神教育需求。例如针对阿尔兹海默症病人、抑郁症病人，或许可以开发机器人等设备，通过播放舒缓音乐、简单对话来疏解老年人的情绪。张宪平直言，目前市场上老年产品开发程度也有所欠缺。去年底的时候，北京市老年用品展示中心正式成立，营业近一年来，该中心已有 66 家厂商、400 余品牌入驻，商品品种近 5000 个，“但横向对比国际通用水平，欧洲、日本老年消费产品都达到了上万种，所以我们的工作依然任重道远”。“更为重要的是，老年消费市场发展离不开政策支持，近些年相关部门十分重视老年人和老年消费市场，扶持政策密集落地，美中不足的是，就基层工作而言，一些政策还是稍显碎片化，没有形成一个体系”，张宪平直言，老年消费需要完整体系的支持，希望今后相关部门能把各类政策更紧密联系起来，共同做大老年消费蓝海。

对于志在深耕老年消费市场的企业而言，在新时代，惟有加强行业联动与协作，探索品牌之路，才能共同做大市场蛋糕，才能更好地做到与老年消费者的双赢。另一方面，当前老年消费市场，因为老年人在信息方面的弱势，容易被消费信息误导甚至被不法商家诈骗。论坛上，与会各方还共同发起了“首都银发经济品牌联盟”，近百家各行业涉及老年消费的企业参与其中，旨在通过无间合作、群策群力，为北京老年消费群体带来更多的消费便利。与会企业表示，发起成立首都银发经济品牌联盟，就是呼吁品牌企业真诚关爱老年人，有责任有担当，用有品质的产品服务这个市场。

(来源：报告大厅)

智慧养老

山东：探访青岛智慧养老，一块“手表”管起老人衣食住行医

一座城市的文明程度体现在它对于老年人的态度，所谓“老吾老以及人之老”，养老问题作为民生热点一直备受关注。日前，青岛新闻网报道了青岛在解决养老问题上的新尝试，医养结合、公建民营、政府补贴，在满足老人物质生活的同时，兼顾其精神文化需求。尽管，养老服务的对象是“夕阳红”，但科技对于服务的提升，同样能带来质变的效果，青岛的智慧养老发展如何？未来的养老院会是什么样子？带着这些疑问，青岛新闻网实地走访了位于青岛西海岸新区的中康颐养护理中心。

一块手表管起老人衣食住行医

今年 83 岁的王大爷是北京人，因为老伴儿嗓子不好，老两口也学小年轻逃离了“北上广”，选择在空气质量、自然环境俱佳的青岛安度晚年，平时除了在护理中心看书读报，王大爷还经常带着老伴儿出去转转，虽然子女不在身边，自己跟老伴岁数也大了，但因为一样“法宝”，让王大爷可以踏踏实实地走遍青岛。“这表不仅能够测心率，而且还有定位功能、紧急求救功能，一旦我们身体不舒服，或是有什么紧急情况，一下子就能跟护理员、急救中心联系上。”提起在养护中心的生活，王大爷非常满意，对于老年人来说，养老机构是否合格，医疗水平是个硬指标。

“穿戴设备只是我们智慧养老体系中的一环，这块手表的背后是我们整个云平台在支持。”中康颐养护理中心张彦琼院长告诉青岛新闻网，福利中心配备了 24 小时紧急呼叫和监控系统，运用移动智能化管理系统，视频监控、呼叫对讲、无限定位等功能，实时监控院内老人安全，通过搭建远程会诊平台实现与国内顶尖医院的医疗会诊与合作，在集合众多资源的基础上，形成了自己的养老智慧云平台。张院长介绍说，养老智慧云平台是以养老机构为依托、以健康管理为入口、以信息化为支撑、以大数据应用集成为基础形成的新型养老模式，具体来说，老人从住进护理中心开始，其各项生理指标都会得到有效监控。同时，依托设立在养护中心的医疗机构以及远程医疗资源，对老人的生活、用药、康复进行全方位的指导，真正做到“云端”层面上的医养结合。

结合中国国情，探索新型社区养老模式

“自己的房子住了大半辈子了，虽说老了身体不方便，如果条件允许的话，当然是选择在家养老。”今年 69 岁的高金秀道出了许多老人的心声，对于中国人来说，房子不仅仅是住处这么简单，几千年传承下来的家庭观念，故土难离是每位老人心中很难迈过去的坎儿，但身体的不便也是老人们不得不面对的问题，如何在物质保障和精神需求之间找到一个平衡点，是破解中国养老问题的关键。而就在最近，高金秀所担心的问题得到了解决。“目前我们的‘爱邻里’项目已经在西海岸新区三座小区进行了试点，高阿姨住的名嘉汇小区就是其中之一，对于有一定自理能力的老人来说，这种社区养老的方式可能更适合中国的国情。”中康爱邻里社区服务中心的徐鹏向青岛新闻网详细介绍了这种新型养老模式。

所谓社区养老简单来说，就是在小区内部建立养老服务中心，以会员的形式引入老年服务对象，通过物联网、人工智能设备、互联网提供技术支撑，让老人在家就可以享受到 24 小时上门就诊、健康管理、家政服务。“不用我操心，时间一到医生就来找我了，小时工也是托中心找的，他们安排的人我放心。”对高金秀来说，这种在家养老的方式非常适合她，体检看病就在小区里面，与以往的社区诊所不同，以前是自己追着大夫，现在是大夫追着她，定期上门问诊，身体的各项指标也可以通过手机、智能手表实时收集，一旦有危险，后台可以直接联系医生、急救中心。

“为了应对老人的突发状况，我们制定了非常详细的应急突发处理方案。”徐鹏告诉青岛新闻网，通过前期电子档案的建立，一旦发生意外，客服及值班医生可以根据老人的情况做出预判，情节较轻的医护人员可以做到 10 分钟内登门，严重的情况，服务中心会马上转接至医院的急救中心，并向急救医生提供最详细的报告，省去了老人因为表述不清所引发的潜在风险。

优秀护理员登录央视，老人爱她都不回家过年

无论技术如何进步、模式如何创新，养老服务最终还要回到人的身上，一位优秀、禁止的护理员，同样是养老服务体系中不可缺少的一环。

王晶焱是中康颐养护理院的一名护理员，今年年初以她为原型的纪录片在央视《朝闻天下》栏目播出，让护理员的工作走进了大家的视野。在王晶焱的工作中，除了要照顾老人们的吃喝拉撒，还要兼顾到老人的精神需求，像院里最近来了一位失明的老人许大爷，为了怕老人孤独，在征求老人同意的前提下，王晶焱特意给老人安排了一位同乡住在一起，让两个人都能有个伴儿。

“最操心的就是给老人们喂饭了，不能急，要耐心哄着老人们吃。”王晶焱告诉青岛新闻网，为失智老人喂饭是最考验护理员的工作，有时候老人上一秒还特别温顺，下一秒就马上翻脸，跟你闹脾气，不吃饭。“平时跟老人接触多了，你就能知道怎么哄老人，说什么话能让老人乖乖吃下饭去。”工作时间长了，在照顾老人方面王晶焱有一套自己的办法——平时多用心、多用老人能明白的话来交流，拿吃饭来说，她会跟老人说这是任务，这么一说老人也就乖乖听话了。其实，沟通技巧都是其次，做护理员最重要的是要用心，每天王晶焱都是最后一个吃饭的人，只有所有老人都吃完饭去休息了，她才有时间能安心吃口饭，也正是因为这样的付出，很多老人都愿意听她的，过年也会选择留在院里。

“过年我们都是在这里过的，好几桌子特别热闹。”王大爷虽然家住北京，但是自从住进这里之后，每年过年都会选择直接在护理中心过年，自己的孩子、养老院的伙计、照顾自己起居的护理员，场面非常热闹。“我把视频发给北京的朋友，人家都羡慕我找了个好地方。”王大爷说。

政策支持，累计支出 14 亿元解决养老护理难题

要解决好养老的问题，离不开政策的支持。目前，我国已进入老龄化高速增长期，预计 2050 年全国老年人口占比将达三分之一。青岛形势更加严峻，1987 年即进入老龄化社会，据市老龄部门统计，2017 年底，60 岁以上老年人口达 176 万，占总人口 21.9%，高出全国 4.6 个百分点。老龄化带来了数量庞大的失能失智人群，我市有失能失智老人约 30 万人，他们大多衰老与疾病并存，生活不能自理，家庭负担沉重，这一群体的社会化照护已成为重大的社会民生问题。在这样的背景下，青岛市从 2012 年 7 月起在全国率先建立实施了覆盖城镇职工和城镇居民的长期医疗护理保险制度，2015 年扩大到城乡全体参保人，主要解决完全失能人员的长期医疗护理难题，2017 年又在全国率先试点将重度失智人员纳入护理保障范围。制度实施 5 年多来，全市已有 5 万多名失能失智人员得到了较好保障，平均年龄 80.4 岁，护理保险资金累计支出 14 亿元，600 多家护理服务机构实现了长足发展。而青岛的好消息远不止这些，日前，青岛市政府印发了《青岛市长期护理保险暂行办法》，决定从 2018 年 4 月 1 日起，青岛在原长期医疗护理基础上，将基本生活照料纳入职工护理保障范围，创新实施“全人全责”长期护理保险制度，进一步丰富和完善我市多层次社会保障体系。

“全人全责”长期护理保险制度是青岛在全国率先实施，从失能失智家庭看，青岛全市约 10 万完全失能和重度失智人员将会得到更人性化、更加体面、更高质量的照护服务。

（来源：青岛新闻网）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/48244>

"虚拟养老院"?了解点，你将来用得着

家庭养老寻求社会资源的支持已成为趋势，而由于养老床位不足，绝大部分老年人都不可能入住养老院。在这种情况下，依托现代通讯技术的“虚拟养老院”就应运而生了。

据报道，西安首家“虚拟养老院”近日在莲湖区启动，这种被称为“没有围墙的养老院”，作为一种新型养老方式，老人住在自己家，足不出户就可享受到传统养老院里的一切服务。

在人们通常的印象中，养老院都是被禁锢在水泥围墙内，远离家庭。但“虚拟养老院”巧妙采用居

家养老的模式，通过互联网+智能化养老服务管理平台的植入，建立健全老人档案，全面录入老人的信息。当老年人有服务需要时，拨一个电话给养老服务平台，平台就会按照老年人的要求，派养老护理人员上门为老人提供服务，同时对服务质量进行监督，完美打造了一座没有围墙的养老院。

随着我国人口老龄化速度的加快，社会对养老产业的需求将会持续增加，然而相应的养老机构和养老服务还存在滞后。一方面，公办养老院床位缺口巨大，远远不能满足需求，一些城市就近养老需要排队几年甚至十多年；另一方面，民办养老院受制于土地、资金、人员的限制，要么收费高，要么条件简陋、安全隐患严重，入住率不高，只能在夹缝中生存。养老院城区公办的住不进、民办的住不起，郊区民办的不愿去，导致了我国养老院“公办难进，民办难营”的尴尬处境。

家庭养老目前仍是我国主要的养老方式，然而，当今家庭规模向小型化发展，传统的家庭养老功能逐渐变弱。很多城市家庭都是独生子女，有的子女还长期在外地工作，在这种家庭模式下完全依靠家庭养老，独生子女的养老负担势必非常沉重。

因此，家庭养老寻求社会资源的支持已成为趋势，而由于养老床位不足，绝大部分老年人都不能入住养老院。在这种情况下，依托现代通讯技术的虚拟养老院就应运而生了。

虚拟养老院结合了家庭养老和机构养老的优点：老年人既可以不开离熟悉的家庭环境，又可以不用养老院床位。虚拟养老院通过电话、网络等信息管理系统，在接收到居家老人发送的需求指令后，为老年人提供生活照料、修理水电、文化娱乐、精神关爱等多项具体内容，而老年人在支付费用后，可以享受便捷的上门服务。

除了上述优点以外，虚拟养老院还能够降低政府养老成本、减轻子女养老负担、提高老人生活质量、促进养老产业发展。因此，虚拟养老院这种养老方式可望成为今后老年人养老的一种新的主流趋势。

然而，目前制约虚拟养老院发展的最大瓶颈是养老护理人员面临巨大缺口。很大一部分原因是，养老护理员的工作辛苦程度与工资待遇并不成正比。因此，为了吸引更多人从事养老护理行业，有关部门有必要出台一些配套措施，加大虚拟养老院护理员的扶持和培训力度，对养老护理员给予一定的社保补贴，以减轻虚拟养老院的用工成本，逐步稳定养老服务队伍，实现养老护理队伍专业化。

解决了养老护理员问题之后，考虑到中国的社会现实，这种家庭养老模式与社会养老模式相结合的新型养老模式，未来定会成为养老模式的主流。

（来源：新京报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/48255>

养老培训

女大学生当养老护理员不敢告诉家人，收入低的他们渴望被认同

21 岁，是人生最好的年华。21 岁时，王丹成了一名养老护理员。她每天的工作，就是照顾失能失智的老人，给他们洗脸梳头、喂饭、做康复训练；老人夜里睡不好，她一晚上要爬起来十几次；端屎端尿，更是常有的事情……而更多的时候，老人根本记不起她的名字，也没法跟她说话，王丹就一个人说着、笑着、陪伴着……这样的陪伴，已经两年！近期，一篇“最差人的岗位——养老护理员”的帖子火爆网络，我国养老护理人员缺口达 1000 万。而重庆的老年人口已达到 704 万，养老护理员缺口高达 1.5 万。

故事：帮老人梳头洗澡，她不敢对家人说

在重医一院青杠老年护养中心，王丹的一天从忙碌的早交班开始。87岁的赖婆婆是一位失能老人，有轻度失智，也是王丹的“干妈”。为了唤回老人的记忆，王丹每次见到她，都会笑着问“赖婆婆，我是谁呀？”问得多了，老人还真记住了眼前这个爱笑的姑娘。前几天，赖婆婆腹泻弄湿了裤子，怕她着凉，王丹端着饭碗就赶去了，清理粪便、清洗身体……她用手拉着赖婆婆的手、用脸贴着她的脸，把老人哄上了床。临走前，赖婆婆突然对着王丹说：“只有自己的女儿，才会对我这么好！你做我的干女儿吧！”王丹答应了。“你会把干妈的事告诉你爸妈吗？”赖婆婆很在意，一直等着姑娘回话。事实上，王丹不敢将这些告诉远在浙江的爸妈！今年23岁的王丹，毕业于重庆城市管理职业学院老年服务与管理专业。当初选择这个专业，王丹说“完全是一腔热血”，“人口老龄化”、“护理员巨大缺口”……无不显示着这个“朝阳行业”的巨大前景。但来了之后才发现，理想很丰满，现实很骨感！班上7个来实习的同学，最后留下来两个，王丹是其中之一。养老护理员是一个重体力活，从早到晚的照顾，需要体力和精力的高度集中；特别是失能失智老人，他可能没法和你交流，他可能会从床上翻下来……需要护理员更多的耐心、关心、责任，以及专业系统的照顾。“我也会想，为什么会做这个工作？难道要一辈子呆在这里？”王丹不敢将自己的想法告诉家人、朋友，因为在不了解的人看来，养老护理员就是一个伺候人的“保姆”。可真到了休息日，离开老人，王丹又会情不自禁想起他们！

现状：养老护理员=保姆？专业价值不应被忽视

“有的养老护理员不敢给家里人说，因为家里人说‘你怎么能去伺候别人呢’？”重医一院青杠老年护养中心医护办主任喻秀丽感慨，养老护理员今天的现状，让她想起了当年的护士。“我就是护士出身，最早做护士的时候，别人问，在医院上班你做什么？我都不好意思说自己干护士的！”但现在不一样了，可以坦坦荡荡、甚至骄傲地说“我是护士”。喻秀丽认为，这就是社会的认同！要提高养老护理员的社会地位，首先是政府、社会、媒体等，应给予养老护理员高度的认同和尊重，而不是让他们看别人异样的眼光。另一方面，他们工作的专业价值不应被忽视！86岁的吴婆婆在双腿膝关节退行性病变后，住进了重医一院青杠老年护养中心。一件事让吴婆婆的家人印象深刻。因为患有轻度阿尔茨海默症，吴婆婆总是在“找东西”，有时候家里人难免抱怨。一天凌晨，当吴婆婆又开始“找东西”时，90后养老护理员周洁却抱住吴婆婆问：“吴婆婆，你在找啥子，我们一起找嘛！”吴婆婆寻找的那件绿色的针织衫，也许并不存在，她寻找的或许是一段已经丢失的记忆。一起寻找一阵后，吴婆婆开朗起来，不再烦躁，不再焦虑，还笑嘻嘻地喊了周洁一声“么儿”，两人约好明天想一下再继续找。可第二天周洁找到吴婆婆时，她早已经忘了。“好多人住进养老机构后，才意识到养老护理员工作的专业性。他们开始知道，我们也是大学生，我们也受过专业的培训，然后开始接纳，开始尊重。”周洁说，对于养老护理员来说，前方有一个希望，他们就有了努力的方向！

问题：中国正快速进入老年社会，人才短缺制约养老业发展

而这个希望，有被社会的尊重和认同，也有与劳动对等的工资收入，更有能看到前景的职业走向……记者调查发现，目前，重庆养老护理员主要由两类人群组成：一类是四五十岁的阿姨护理员，一类是相关专业毕业、有学历的养老护理员。在收入方面，分自理老人和失能失智老人护理，月收入分别在2000元—3500元、3000元—5000元，部分机构养老护理员收入甚至不足2000元。大部分养老机构不提供“五险”。于是，年轻人不愿意来，来了也待不长久。而另一方面，我国正以前所未有的速度步入老年社会。有数据显示，到2015年底，我国60岁以上老年人口2.22亿，失能、失独、高龄、空巢、贫困的老龄人口超过4000万。按国际公认的3位失能老人配备1名护理人员的标准，我国养老护理员缺口千万。在重庆，老年人口达704万，失能、半失能老人超过54万，城市空巢老人家庭有65万户，农村留守老人家庭有61万户。而专业养老服务人才短缺，重庆有1.5万养老护理员缺口。养老服务人才队伍短缺仍然是养老服务业发展的瓶颈。“目前的问题是，年轻人毕业后不愿意从事养老服务，他们看不到自己的未来在哪里。”喻秀丽说，对比医院的护士，有初级护士，初级护师，主管护师，副主任护师，主任护师等相应的等级，工资福利是与等级挂钩的。那么，专业养老护理员也应该建立相应的职称体系。在重医一院青杠老年护养中心，正在做这样的尝试。“对于四五十

岁的阿姨护理员，我们通过考核，给予他们初级、中级和高级护理员的资格和待遇；而对于有学历的养老护理员，我们把他们称为‘介护士’，以此分为介护士、介护师、主管介护师、高级介护师，并纳入专业考核，和待遇挂钩。”喻秀丽介绍，更为重要的是，以此为平台，优秀的养老护理员还将承担各项管理和教学的任务，发挥自己的价值。

未来：市民政推系列措施，新增 1 万名护理人员

喻秀丽介绍，此前，重医一院青杠老年护养中心“分层继续教育培训”已经开展起来。2012 年—2017 年，共进行岗前培训 373 人，通过分层继续教育培训，培训养老护理员 4550 人次、介护士 638 人次，一次又一次培训的背后，养老护理员技能、素养得到加强。针对养老护理员“用工难”这一普遍难题，重庆民政部门也在积极行动。采取发展专业教育、强化职业培训、完善薪酬和奖励制度等措施，力争到 2020 年，在全市新增 1 万名养老服务一线的护理人才，培育 1000 名优秀的养老服务管理人才，满足养老服务业的人力资源需求。重庆市民政局提出了新时代养老服务工作“1333”工作方略。即打造三大平台，分别为养老服务大数据平台、行业自律平台、完善政府监管平台；构建三大体系，分别为建设公办养老机构市场化改革体系，构建医养联盟营运体系，构建社区居家养老服务连锁体系。按照“十三五”规划，到 2020 年，社区养老服务中心（站）要覆盖全市 80% 的城市社区和 60% 的农村社区。在市场这一就业风向标的指引下，今年，重庆 5 所技工学校新增养老相关专业。分别是：重庆五一高级技工学校新增护理（养老）专业，重庆市商务高级技工学校新增健康服务与管理专业，南桐矿业有限责任公司技工学校新增老年服务与管理专业，重庆市机电工程技工学校新增护理（养老）专业，重庆市联合技工学校新增护理（养老）专业。当银发潮来袭，一系列举措，让更多从业者和老人看到曙光。

（来源：重庆晨报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/534/aid/48271>

南沙区民政局组织社区居家养老护理员技能培训

为进一步提高我区社区居家养老服务质量，提升养老护理员专业化水平，2018 年 3 月 28 日下午，区民政局、区居家养老综合服务平台邀请广东省护理学会专家吴兰笛在东涌镇开展长者生活照料理论及技能培训，各镇街养老护理相关工作人员参加。

吴教授从老人健康与生活照护入手，重点讲解了长者需求、生理特点、失能老人护理技巧、预防失能老人并发症和护理失能老人三大安全问题等理论技巧。

护理员反映此次培训受益匪浅，对养老护理工作有了更深的体会、更新的认识。下一步，我区居家养老综合服务平台将按计划组织居家养老护理相关培训工作，以老人护理实操技巧和长者急救知识为培训重点，强化长者护理技能实践环节，提升我区居家养老护理员的服务专业水平。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/533/aid/48229>

老年大学

全国老龄办副主任吴玉韶带队，赴国家开放大学开展老年教育调研

2018年3月21日上午，全国老龄工作委员会办公室党组成员、副主任吴玉韶，事业发展部副主任贺常梅、联络处处长王品，中国老龄协会老年人才信息中心信息技术部主任陈振华到国家开放大学调研老年教育工作情况，并实地参观国家开放大学云教室、流媒体录播室、高清节目录播室、学分银行办公室等。随后，听取国家开放大学老年开放大学工作汇报，并同参会人员对国家开放大学开展老年教育情况进行了研讨。国家开放大学副校长刘臣及相关部门负责人出席此次会议。

会议由国开老年开放大学事业发展与综合管理办公室主任谢来义主持。谢来义简要介绍国开老年开放大学建设情况。经过三年多的探索与实践，国开老年开放大学以多种形式初步构建了办学组织体系，面向老年人与养老从业人员开展线上线下一体化相结合的非学历教育与学历教育，汇聚整合老年教育数字化学习资源，打造原创内容栏目，利用现代信息技术和开放教育理念推动老年教育发展。

2016年国务院印发《老年教育发展规划（2016—2020年）》，2018年1月29日，全国老龄办等14个部门又联合印发《关于开展人口老龄化国情教育的通知》。与会人员结合以上文件精神，并针对国家开放大学老年教育开展情况进行了热烈探讨，提出许多切实可行的意见与建议。包括：国开老年开放大学应增加引导老年人正确面对自然衰老的老年心理健康知识讲座，还应面向老年人及其子女、养老护理员等，开展人口老龄化国情教育，普及家庭急救及护理知识，做好养老宣传与科普，提升社会对老年人的关爱度，提高老年人出现突发状况时的救治率。老年教育不但要服务好健康老人，还应满足失能与半失能老年人的学习需求。

吴玉韶副主任在讲话中，对国开老年开放大学成立三年来的工作表示肯定，并指出国家开放大学开展老年教育具有特有的优势：前身为中央广播电视大学的历史优势、国家开放大学办学组织体系优势、开展远程教育优势、国家重视老年教育与人们养老观念转变的优势。

吴玉韶副主任认为，老年教育在应对人口老龄化、新型养老观转变以及老龄事业中占有越来越重要的地位，老年教育具有无限潜力，国家开放大学能在中国老龄事业发展中特别是推进远程老年教育方面起到重要作用。他提出以下建议：一是国家开放大学要明确老年开放大学的定位和发展方向，要为建设国家老年开放大学做好部署。《老年教育发展规划（2016—2020年）》中提出“到2020年，以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到20%以上”的目标，只有依靠远程教育才能实现。

二是在课程资源建设方面，老年开放大学除了设计满足老年人基本需求的课程，最重要的是开发出引领性的老年教育内容，提高对积极老龄化、健康养老观的认识，转变老年人的养老观念，学会科学养老。

三是突出重点、面向基层，发挥国家开放大学的自身优势，与相关部门合作，把重点放在养老机构、社区老年活动中心、基层老年协会、老年人家庭上，开展线上线下一体化的老年教育，通过多渠道、多形式将老年教育课程资源送到基层社区，提高教育覆盖面，把老年教育办成新时代老年人养老生活的重要组成部分。

四是老年开放大学可以通过组织人口老龄化国情教育宣讲团、研发相关课程以及编写普及性读物的方式，多元化、深层次地参与到老龄化国情教育工作中，提高老年人乃至全社会对人口老龄化的认识。

刘臣副校长在最后的总结中表示，吴玉韶副主任的讲话为国家开放大学开展老年教育工作指明了方向。在国家越来越重视老龄事业，以及老年教育需求日趋增加的大形势下，国家开放大学应在原有基础上，进一步调整老年开放大学的办学思路与整体布局，扩大视野，积极贯彻落实《老年教育发展规划（2016-2020年）》等文件精神，积极接受老龄办等相关部委的政策指导并承担相关任务，利用开放大学的办学优势和体系优势开展工作，联合社会力量共同办学，为有志于、有能力投身老年教育事业，特别是对老年教育有情怀的人搭建平台。

未来国家开放大学将趁势而为，扎实推进相关工作任务，聚焦远程老年教育，统筹聚合老年教育优质资源，打造具有核心竞争力和资源统筹力的老年教育服务综合体，服务于公平普惠的积极老龄化国策，开创老年教育的“时时、处处、人人”学习新局面。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/48235>

健康管理

饮食做到四点，大脑更年轻

人人都渴望拥有年轻的大脑，但随着年龄的增长，很多人开始抱怨“记忆力不如以前”“大脑反应迟钝”……要想让大脑保持年轻，合理饮食至关重要。

食不过量。经常吃太多，体内的血液大部分调集到肠道，以供消化所需。而大脑神经活动的一条重要规律是兴奋与抑制相互诱导，若主管胃肠消化的神经中枢——植物神经长时间兴奋，大脑的相应区域也会兴奋，这必然抑制语言、思维、记忆、想象等区域，导致出现肥胖和“大脑不管用”现象。日本专家发现，大约有 30%~40% 的老年痴呆症病人，青壮年时期都有长期饱食的习惯。荷兰的一项最新研究提示，吃六分饱有助保护大脑。建议大家食不过量，每餐只吃六七分饱。

足量饮水。大脑的主要成分是水，缺水第一个影响的就是大脑。英国研究人员发现，口渴时，人的反应会变慢，喝一杯水能提高大脑的工作效率。这是因为，人口渴时，大脑处理口渴感信息占用大脑部分资源。补水之后，这部分大脑资源就释放了，提高了整体反应速度。建议大家勤喝水，每次两三口，不要等到渴了再喝。此外，每天还要重点把握三个喝水时段：早起一杯水（约 200~300 毫升），睡前一小时一杯水，餐前一杯水。

常吃深海鱼、鸡蛋和绿叶菜。三文鱼、沙丁鱼等深海鱼能提供欧米伽 3 脂肪酸，它是大脑自我修复所需的营养元素之一，能让信息传递更通畅；蛋黄中丰富的胆碱成分能促进大脑发育，对提高记忆力、反应力很有帮助，其中的卵磷脂是神经递质制造所需的原料；绿叶菜富含抗氧化物质，有助消灭体内自由基，延缓大脑衰老。这些食物在适量摄入时对心脏健康和血液循环有益，而大脑的健康需要顺畅的血液循环提供氧气和养分。建议每天吃鱼等水产品 40~75 克，鸡蛋 40~50 克，蔬菜 300~500 克，其中绿叶菜占一半。

远离高盐高糖食物。过量的盐和糖不仅让我们的血管受伤，还会加速大脑退化。美国研究人员发现，高盐饮食加速老年人认知能力退化，长期大量吃糖导致记忆力下降等问题。所以，日常饮食要严格控制盐和糖的摄入，前者藏身于咸菜、火腿、方便面等食物中，后者在甜食、甜饮料等食物中含量较高。此外，反式脂肪酸、过氧脂质、铝等，都是大脑“杀手”，含有这些成分的食物要尽量少吃：反式脂肪酸藏身于蛋黄派、珍珠奶茶、炸薯条、薯片、糕点、饼干、冰淇淋等加工食品中；过氧脂质藏身于炸鱼、烤鸭等食物中；铝藏身于油条、麻花、虾片等质地蓬松或脆爽的食品中。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/48267>

互动养老

旅居养老成“银发一族”新时尚，催生一批养老特色小镇

旅居养老是“候鸟式养老”和“度假式养老”的融合体，包括乡村旅游、酒店公寓、异地养老社区、旅居换住等不同形式，丰富和改变了老人的旅游、生活、娱乐等方式，提高了老年人的生活品质和幸福指数，是有利于老年人身心健康的一种积极养老的方式。3 月底的北京，春暖花开。王女士和老伴从遥远的三亚回到了北京。自从退休之后，王女士每年的 11 月份就会和老伴一起在三亚呆上了几个月，每年的开春再回到北京居住。如今，这样一种候鸟式的旅居养老方式已经成为中国“银发一族”的新时尚。旅居养老是“候鸟式养老”和“度假式养老”的融合体，包括乡村旅游、酒店公寓、异地养老社区、旅居换住等不同形式，丰富和改变了老人的旅游、生活、娱乐等方式，提高了老年人的生活品质和幸福指数，是有利于老年人身心健康的一种积极养老的方式。

旅居养老催生养老小镇的诞生

这一模式也催生了一批养老特色小镇的诞生。据《2017 年版中国健康养生小镇研究报告》显示，中国正快速步入老龄化社会，截至 2015 年，60 岁及以上人口的占比已达 16%，预计 2040 年时的老龄比例将超 30%。2050 年，预计中国老龄人口将占全球总数的近 1/4。而据《中老年人旅游消费行为研究报告 2016》显示，在经济和身体条件等都允许的情况下，国内 81.2% 的中老年受访者都愿去旅游。目前，主打文化、温泉、养生、老年教育等理念的养老小镇已经遍地开花，在 403 个国家级特色小镇名单中就有一定比例的养老小镇。各地也纷纷推出了养老小镇相关的激励措施。安徽徽旅集团面向嘉兴地区推出的服务：旅居养老期间，老人入住徽旅旗下的酒店，3 天左右的旅程，人均只要 300 元左右，较市场价低很多。因为除了慢节奏的旅途，旅居养老对老人最大的吸引力在于价格和服务。

广西通过福利彩票公益金给予一次性 200 万元的奖励，用于小镇的养老服务公共基础设施建设维护等。广西-东盟经济开发区“太和·自在城”、桂林市秀峰区鲁家村、龙胜各族自治县龙脊、巴马瑶族自治县甲篆、昭平县黄姚获得首批“广西养生养老小镇”头衔。以“养老+异地旅居”为主题的智能平台“乐龄旅居”近日也在武汉启动。“目前，国内养老公寓空置率超过 50%。”湖北乐龄旅居养老服务有限公司总裁盛崇召表示，该平台旨在整合全国范围内的养老公寓资源，互相交换公寓的短期居住权，目前已覆盖 30 多个省市。今年 1 月，江苏省首个异地养老联盟——太湖国际异地养生养老联盟在无锡成立。来自江苏、北京、海南、广西等地的 30 多家养老机构携手入盟，承诺在联盟内部通过异地互换、轮流居住的方式，满足老年人休闲旅游、养生养老的需求。合众优年武汉、沈阳、南宁三大自建养老社区已正式投入运营。此外，合众人寿还在沪、宁等地收购了 10 余家符合其标准的养老院，并在全国各大主要城市与 20 家高端养老基地完成签约，为合众人寿“旅居养老”模式打下了优质的基础，完成了这一全新的养老服务体系。

养老小镇建在哪儿更吸引老人？

什么样的城市更吸引老人？换句话说，养老小镇建在什么地方才更合适？2017 年 12 月 1 日，标准排名城市研究院联合中国健康养老产业联盟对外发布了“2017 中国养老城市排行榜 50 强”。这份榜单以宜居指数、空气指数、医疗指数、交通指数四方面作为最终的评价标准。榜单数据显示，“2017 中国养老城市排行榜 50 强”中广东广州、福建厦门、广东深圳、上海、浙江杭州、福建福州、江苏南京、江西南昌、云南昆明、广东珠海脱颖而出，成为“2017 中国大陆十佳养老城市”。这十大城市的共同点是环境好，经济较发达。

广州为什么摘得桂冠？有以下几个方面的原因：

1、适宜的气候、良好的环境，让人体感觉舒适的条件，广州全都具备。这座四季常绿、花团锦簇的“花城”全年平均气温 20-22℃，是中国年平均温差最小的大城市之一。

2、交通，广州交通枢纽地位巩固。旅居养老成为这两年的新潮流，再加上“父母在不远游”的传

统早已消失，参考交通指数一是考虑到子女看望父母的便利性；二是考虑到老年人爱好旅游的人数与日俱增，交通便利也方便老年人的出行。

3、广州医疗资源出众。全国 TOP3 三甲医院拥有量，广州以 63 家位居第三，仅比第二名上海少 8 家。三级甲等医院的评定一般由省级卫生行政部门进行，广州排第三实力确实有目共睹。

养老小镇是消化“鬼城”的良方？

目前，我国养老形式和内容发生了巨大变化，已经形成候鸟式养老模式、立体养生养老模式、住房养老模式等诸多新模式。

1、候鸟型：根据气候变化，冬天到南方，夏天到北方异地旅游居住。这种旅游不同于通常旅游那样游览景点，而是少则一周半月，多则超过半年的在一地旅游居住生活。冬天南下，夏天北上，就像候鸟一样追随大自然的节拍。代表的区域就是拥有“中国长寿之乡”美誉的海南岛。

2、立体养生养老模式：立体式养生养老是集文化资源与自然资源于一体，将运动、医疗、宗教、文化等养生方式相结合的立体式养老理念，是养生养老综合体的表现。曾经红极一时的养老地产日前被称“已偏离路径”，大部分只是制造卖点，本质与传统普通住宅无异，小部分“真正”的养老地产也因回报率低、服务费高，恶性循环导致经营步履维艰。养老综合体或可解决此问题。

3、住房养老养老模式：以养老和地产结合的居家式养老模式。居家式养老往往以养老住宅、养老别墅等地产大盘的形式出现，以北京、上海、深圳等一线城市周边居多，但大部分仍停留在概念层面，均只是“养老住宅的提供者”，还没有成为“养老服务的供给者”。

近年来，一些宜居中小城市因为房地产严重过剩出现了所谓的“鬼城”现象，如果能够补齐在医疗、交通方面的短板，建设发展成“养老城市”，非常有可能吸引到大量的老年人口入住。让养老院不再成为一个孤岛，而是整个社会生活的有机部分。

4、农家式养生养老模式：农家休闲养老是一种候鸟型、旅游休闲型相结合的农家寄养式异地养老模式。老人与农户签订协议，长期寄养在农户家中，是一种特殊的乡村旅游形式，也可以成为新农村建设的一种重要模式。该模式能够提高农民收入、促进城乡协调发展，但服务水平和配套设施有待提高。

目前有代表性的养老小镇项目

辽宁谢屯休闲养老小镇：作为我国首批特色小镇，谢屯以休闲养老为主题，其模式特点是休闲旅游与养生养老产业相互带动、相互促进，形成融合发展的一体化格局。以休闲养老产业为特色，以旅游产业发展为支撑，形成美丽宜居、休闲度假、特色养老的休闲养老特色小镇。乌镇雅园：作为中国养老小镇产品开发的样本，国内最为成熟的养老度假小镇项目，“学院式养老”养老模式的开创者，乌镇雅园在商业上取得了巨大的成功，通过圈里圈外的口碑传播，已经成为养老地产界的超级 IP，雅园也开启了宋卫平“百镇万亿”的小镇梦想。安徽省宣城琴溪养老小镇：琴溪镇借势近年候鸟式养老的兴起以及爱晚工程·国家养老院南示范基地的建设，欲打造国际化养生度假养老小镇。小镇规划用地面积约 3.5 平方公里，以“养老养生+康体医护+休闲度假”为核心内容。湖北省京山县华侨归国养老特色小镇：该项目由美国华盛顿 ACTEC 公司投资，占地约 5000 亩，总投资 6.5 亿美元，集高绿化低密度养老住所、大型菜园与花园、科研及体育场所于一体。该项目的引进，将给京山旅游产业格局、养老产业格局带来深刻变化。

（来源：界面）

养老金融

科学养老要注重投资长期性

“我存款充足，退休后还可以领取养老金，还需要担心养老的问题吗？”很多人有这种想法，但你必须弄清楚，国家养老金只是保障参保职工退休后基本生活，想要确保更好的退休生活还是要依靠个人的养老资产储备。现在大部分人是通过银行储蓄积累养老资产，需要注意的是，相对股票、基金等其他投资方式，银行储蓄收益率偏低（活期存款率 0.35% 左右，五年定存利率 2.75% 左右），长期来看只能勉强跑赢通胀。所以我们需要通过科学的养老金投资为自己创造一种相对充裕的退休生活。什么是科学的养老金投资？总结起来，养老金投资要注重长期性、资产配置、重视权益投资和投资者适当性等 4 个关键因素。

养老投资要注重投资的长期性

养老金从工作时开始缴费到退休后领取，是一笔存续时间跨度大的长期资金，承受风险能力较强，可以“用时间换空间”，让时间来消化短期操作可能带来的风险，通过长期持有分享未来资本市场上涨带来的收益，实现养老金长期稳健保值增值。因为短期操作很容易追涨杀跌，反而错过良好的收益机会。

资产配置理念是践行长期投资的核心

资产配置是根据投资需求并基于科学的方法，将资金在不同资产类别之间进行分配。根据经验，在投资总回报中，长期来看战略资产配置决策对收益的贡献非常显著，通常在 80%-90%。那么投资者该如何进行资产配置呢？要明确自己的养老需求，并基于此进行风险承受能力判断，从而确定权益类和固定收益类资产的配比权重，然后根据投资需求变化，或市场情况变化进行阶段性动态调整。合理的资产配置可以防止在自己实际风险承受能力较强时错失持有权益资产获取超额收益的机会，也可以避免当自己实际风险承受能力较弱时却盲目持有大量权益资产而承担不必要的风险。

权益投资是养老金投资获取长期增值回报的关键

在各类资产中，股票资产的长周期平均收益率更高，与此同时养老金长期属性也能够承受其间市场波动，只要不发生重大风险事件，资本市场本身的波动不会对养老金资产的安全性构成根本挑战。全球主要养老金均十分重视对权益资产的投资，投资股票的比例平均在 30% 以上。我国资本市场的权益类资产同样具有吸引力。即便投资者在 2007 年入市，截至 2017 年年底全市场偏股混合型基金的整体年化收益率也有 10.98%，同期债券型基金年化收益率为 5.88%。

鞋子合不合适，只有脚知道

市场上投资产品五花八门，但由于养老金投资的特殊要求，在选择时我们更应充分考虑当前年龄、预期寿命、风险承受能力等因素及其他个性化需求，选择适合自己养老需求的产品，而不是人云亦云、一概而论。比如，一位收入可观且风险承受能力强的年轻人，养老金投资中应适当配置长期权益类产品，充分分享资本市场成长收益，而不应该盲目效仿即将退休且生活负担较重的投资者，过多选择现金类和债券类产品而错过合理的增值机会。目前，市场上有诸多保险、银行理财类养老金融产品。但从国外经验看，公募基金凭借运作透明、申赎灵活、类别丰富、长期增值的独特优势，日益成为个人养老金投资的最优选择。

（来源：证券日报）

社会保障

江西：宜丰县财政局联合县民政局开展全县高龄老人高龄津贴发放核查工作

为切实保障高龄老人长寿津贴准确发放，让符合条件的老人都能够及时享受到政府的惠民政策。日前，江西宜丰县财政局联合县民政局下发通知采取多举措认真做好高龄津贴核查工作。

一是要求各乡镇(场)、村(居)委会通过张贴通知、电话联系等方式进行宣传，让群众知晓高龄津贴的申请及年审手续和时间，营造良好的宣传氛围。

二是积极对符合条件且之前已领取高龄津贴的老人进行摸底排查，让老人们带好材料到村(居)委会进行年审、核实。县相关人员组成核查组分时段来到各地提供人性化服务，对身体欠佳、行动不便而不能亲自到现场来进行年检的高龄老人，将采取登门服务方式进行年审。

三是对居住宜丰县域外而户籍在本县的高龄老人，要求将能证明老人在世的照片发送村(居)委会作为年审材料。照片上须有居住地当日的报纸、本人头像、本人身份证等材料。

四是由县直单位相关人员到辖区派出所调取近期达到 80 岁人员身份信息，和已完成申报的人员信息进行比对，防止发生遗漏。对没有及时申报的符合条件人员，要求乡镇民政办、村(居)委会做到上门联系，尽快完成申报工作，力争将党的惠民政策落实到位。

据了解，该县通过开展本次核查工作，新增符合条件的高龄老人 427 人，已核减离世或户口迁出宜丰县域外人员 345 人，确保了全县高龄老人高龄津贴发放工作做到应享尽享，一个不漏、一个不错。

(来源：宜丰县老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48274>

江西：宜丰县新昌镇启动 2018 年度老年意外伤害保险工作

近日，江西宜丰县新昌镇启动 2018 年度老年人意外伤害保险工作，从而拉开了该县新一年老年人意外伤害保险业务。

该县按照省、宜春市工作部署，为切实提高老年人抵御意外风险能力，该镇 3 月 29 日传达了上级有关此项业务工作要求，召开了全镇相关人员参加的 2018 年度老年人意外伤害保险工作启动会。2018 年度，该镇年满 60 周岁以上城乡困难老年人、重点优抚对象老年人和除两类之外的 70 周岁以上老年人政府均为其购买了一份人身意外伤害保险。同时，该县明确年满 50 周岁以上中老年人也可自费购买人身意外伤害保险。

认购标准为：年满 70 周岁以上老年人(含 2018 年 12 月底前满 70 周岁)个人缴费 1 元，而 60 周岁以上的特困供养人员和重点优抚对象则个人不缴纳 1 元保费，对于 50 周岁-69 周岁人员则采取个人自愿缴纳 30 元保费购买，其他相关信息请带各自身份证到户籍所在村、社区进行咨询购买，该镇老年人意外伤害保险缴费时间是即日起至 2018 年 4 月 17 日。

据了解，该镇 2017 年度共为 7265 位老人进行了登记购买意外伤害保险，累计出险理赔 41 人次，理赔金额近 10 万元。

(来源：宜丰县老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48276>

专家解读养老保险“新”制度，缩小省市结余“贫富”差距

在3月份的全国两会上，李克强总理所做的《政府工作报告》中提到，要深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。养老保险基金的中央调剂制是最近两年刚刚出现的说法，目的是解决养老保险基金地区之间不均衡的问题。而过去几年，人们更熟悉的一个词是“养老保险全国统筹”。为何会在实现养老保险全国统筹之前先做一个基金的“中央调剂”？中央调剂又会是一个怎样的调法？养老保险的全国统筹为何难以推进？针对这些问题，记者采访了相关主管部门和专家。

养老保险基金支付压力大

人力资源和社会保障部曾表示，由于我国人口老龄化加重，社会保险的扩面征缴空间日益缩小，而各项社会保险待遇水平持续提高，社会保险基金收支平衡面临越来越大的压力。以养老保险为例，基金支撑未来养老保险支出已面临很大压力。

一是基本养老保险制度承担了历史债务。我国基本养老保险制度是“以支定收、略有结余、留有部分积累”的筹资模式，基本养老保险费率首先是要满足当期支出需要，还要留有一定的储备基金。改革之前，我国实行单位保障的养老制度，没有基金积累；改革之后，给“老人”发放的养老金和给“中人”发放的过渡性养老金以及给政策性提前退休人员发放的养老金，都要由用人单位、职工个人缴费和财政补助构成的基金支付。

二是人口老龄化日益加重的趋势不可逆转。随着老龄化加速，退休人数逐年增长，养老保险基金负担越来越重。

三是我国统筹层次较低影响了基金在全国层面的调剂。由于是以省级统筹为主，目前不能在全国范围内调剂使用基金，出现了各地基金积累结余不均衡、地区间费率高低有差异的状况。

四是满足人们对提高基本养老金水平的期待。自2005年至2017年，我国已连续13年提高企业退休人员基本养老金，使企业退休人员月人均基本养老金水平从700多元提高到2017年的2500元左右，基金支出额越来越大。人社部表示，在医疗费用快速增长的背景下，医保基金与养老保险基金一样，也面临越来越大的支付压力，支出增幅高于收入增幅，甚至有相当一部分省份出现了当期收不抵支的状况，基金“穿底”风险日益凸显。

各省市结余“贫富不均”

人力资源和社会保障部社会保险事业管理中心去年发布的《中国社会保险发展年度报告》，对各地的企业养老保险的抚养比情况进行了统计。抚养比通俗来说，就是指一个老年人要靠几个年轻人来养。2016年，全国城镇职工基本养老保险抚养比为2.75比1，比上年的2.87比1下降了0.12。各地的抚养比差距很大，广东为9.25比1，福建为5.50比1，北京为5.01比1，山东为3.43比1……这意味着，这些省份的养老金比较充裕。但是也有一些省份的养老金非常紧张，有9个省份的企业养老保险抚养比跌破了2比1。例如湖北1.94比1，甘肃1.76比1，四川1.75比1，重庆1.73比1，辽宁1.64比1……其中以黑龙江最低，为1.30比1，也就是说，在黑龙江，1.3个年轻人养活1个老年人，这种压力是非常大的。从基金的结余情况来看，各地也是明显的“贫富不均”，养老金当期收不抵支的省份由2015年的6个增至7个，分别为黑龙江、辽宁、河北、吉林、内蒙古、湖北、青海。从累计结余情况来看，最高的广东累计结余达到了7258亿元；其次是北京，有3524亿元；第三是江苏，有3366亿元；还有浙江，也有3235亿元……与此同时，还有大量省份的养老保险基金累计结余仅为几百亿元，例如海南为111亿元，吉林331亿元，天津405亿元……最令人担忧的同样是黑龙江，该省份2016年的企业职工养老保险基金收入为890亿元，但2016年的支出达到了1210亿元，当期收不抵支

320 亿元。2015 年，黑龙江企业职工养老保险累计结余只剩 88 亿元，导致 2016 年累计结余一下子“负债”232 亿元。也就是说，他们的养老金已经出现了赤字，入不敷出了。黑龙江也成为了全国首个养老金结余被花光的省份。养老保险基金还能坚持多久？根据统计，结余最多的广东省可支付 55.7 个月，北京可支付 39.8 个月；西藏虽然结余少，仅有 59 亿元，但是人也少，所以支付时间也能达到 32.8 个月。而广西、江西、海南、内蒙古、湖北、陕西、天津、河北、辽宁、吉林、青海、新疆生产建设兵团和黑龙江这 13 个地区可支付月数已不足 12 个月。虽然养老保险基金缺口问题被热议多年，但官方的说法一直是养老保险基金的运行是平稳的，虽然紧张，但目前还不存在缺口，地区之间的不平衡问题才是需要关注的重点。

全国难统筹中央调剂做过渡

人社部曾多次表示，我国将实现基础养老金全国统筹。这是养老保险制度的重大突破，有利于在大范围分散风险，提高资金使用效率；又可以实现养老保险制度的统一、规范；还有利于实现养老保险关系在全国范围内顺畅转移接续，从体制上消除影响劳动力跨地区合理流动的障碍。到 2009 年底，全国已全面实现了基本养老保险基金的省级统筹，为实现基础养老金全国统筹奠定了坚实的基础。

但是，实现养老保险的全国统筹并非易事。复旦大学发展研究院保险中心客座研究员王永华认为，养老金全国统筹的难点是历史和地区差异。如果强制性做全国统筹也不是不可以，只须将账户统一到中央即可，但是会造成很大的民间争议。各地历史发展过程、缴费水平、物价水平千差万别。过去以国企为主的地区，养老金压力偏大，新兴地区则压力偏小。如果强行统筹，则势必降低一些地区的给付水平以及替代率，这些地区的居民自然会激烈反对。于是，一种过渡性措施——养老保险中央调剂制应运而生。人社部新闻发言人卢爱红在 2017 年第三季度的新闻发布会上表示，养老保险中央调剂制是养老保险制度改革总体方案中的一项重要的制度安排，核心是应对人口老龄化、人口抚养比持续下降，解决地区间基金不平衡问题。就目前情况看，全国各地已经基本实现了省级统筹，为全国统筹奠定了良好的基础。人社部会同有关部门，正在加快研究推进养老保险全国统筹工作，准备 2018 年迈出第一步，先实行基本养老保险基金中央调剂制度，均衡地区之间由于人口结构特别是人口的流动导致的抚养比差异过大带来的养老保险负担，调剂余缺，进一步在全国范围发挥养老保险互助共济作用，促进养老保险制度的可持续发展。

浙江大学公共政策研究院客座研究员夏学民表示，2010 年出台的《社会保险法》要求，基本养老保险基金逐步实行全国统筹。人社部表示，在实现全国统筹之前，2018 年先建立“中央调剂制度”，也就是各省基金按一定比例上交中央账户，由中央账户统一调剂，弥补养老保险基金支付困难的省份的资金缺口。由此看来，中央调剂制度是迈向基本养老保险基金全国统筹的第一步，也是一个初步的办法。

中央将收取 3%用于统筹调剂

那么，中央调剂该怎么调，调多少呢？3 月 20 日上午十三届全国人大一次会议闭幕后，国务院总理李克强在答记者问时表示，今年将实施养老金基金调剂制度，中央收取 3%统筹调剂，以后还会有所提高，以弥补有些省份养老金可能会发生的不足。可以说，养老保险中央调剂制是实现养老保险全国统筹的“过渡性”措施。复旦大学发展研究院保险中心客座研究员王永华分析说，中央调剂与全国统筹还是有根本区别的。它没有解决养老金给付水平的统一性，只是一定程度上平衡了各地基础养老金的压力。这项制度是一项折中的选择。其合理性主要是：第一，能够更加有效利用盈余省份的养老金资源，当前基础养老金的投资收益还没有保障，用来填补亏空省份的缺口也算适得其所。第二，养老金亏空省份通常是人口流出地区，劳动力不足和产业衰落是大背景，养老金富余地区则通常相反，因此做一些逆向反哺也是合情合理的。但是，养老保险基金中央调剂制实现起来恐怕也不是那么容易的事情。王永华说：“会有很大挑战，第一，全国各地都会面临快速老龄化，即便上海这样的发达地区，基础养老金也早已经收不抵支，中央调剂的窗口期不会太长。第二，中央调剂会影响各地征缴基础养老金的积极性，产生激励不相容现象，亏空地区觉得有补贴会松懈，盈余地区觉得多缴的都要给别人，也会松懈，这也是央地博弈问题。”夏学民也认为，中央调剂制度不可能完全解决基本养老保

险基金不均衡问题。为了实现全国统筹，还有很多问题需要解决。比如，全国基本养老保险信息管理平台的建设、各地缴费费率的统一、养老保险关系转移接续等突出问题。

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48232>

城乡居民养老保险：从规模扩张转向高质量发展

近日，人力资源和社会保障部、财政部公布《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》，引发社会广泛关注。2 日，有关专家在接受光明日报记者专访时表示，《意见》的出台，将全面推进城乡居民基本养老保险制度完善，有利于促进城乡居民基本养老保险从过去数量型增长模式向质量型增长模式转变。

城乡居民养老保险制度面临诸多挑战

城乡居民基本养老保险是我国基本养老保险制度的重要组成部分。数据显示，截至 2017 年年底，全国参加城乡居民养老保险制度的总人数已经达到 51255 万人。去年年底，享受城乡居民养老保险待遇的总人数已经增加到 15598 万人，月人均养老金 125 元。“在这 125 元中，由各级财政支付的基础养老金 113 元，其中由中央财政支付的养老金人均达到 70 元；基础养老金水平比试点初期增长超过一倍，占城乡居民人均养老金的 90% 以上。”在中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚看来，这充分体现了党中央、国务院对于努力改善民生、不断提高城乡居民养老保障水平方面的高度重视和大力支持。

“但就目前而言，月人均领取养老金为 125 元，还不能满足城乡居民对基本养老金的需求。”清华大学公共管理学院教授杨燕绥指出，“究其原因，除了我国处于社会主义初级阶段、经济发展水平不高、城乡居民基本养老保险制度建立时间不长等原因外，主要是基本养老金调整增长机制不健全，个人缴费激励不足。”杨燕绥进一步解释道：“一方面，中央政府负责的基础养老金最低标准缺乏正常增长机制，截至 2017 年年底，仅在 2014 年调整过一次；地方政府在基础养老金方面的责任缺乏约束性；中央政府和地方政府之间缺乏协调性。而另一方面，个人账户激励性不足，积累的基金缺乏有效的保值增值措施。因此，个人大多选择较低档次缴费，早积累、长期缴费意识不强，在目前的城乡居民基础养老金待遇中，个人账户养老金占比较低。”

五大措施为制度长效发展夯实基础

在这样的背景下，《意见》推动进一步完善待遇确定机制、建立基础养老金正常调整、个人缴费档次标准调整、缴费补贴调整和实现个人账户基金保值增值等五项举措落地。“这意味着中国城乡居民养老保险制度将进入完善运行机制的发展阶段。”金维刚说。在完善待遇确定机制方面，强调中央政府将根据全国城乡居民人均可支配收入和财力状况等因素，合理确定全国基础养老金最低标准；地方根据当地实际提高基础养老金标准，对 65 岁及以上城乡老年居民予以适当倾斜；对长期缴费、超过最低缴费年限的，应适当加发年限基础养老金，进一步强化长缴多得、多缴多得的激励机制。

在建立基础养老金正常调整机制方面，提出要根据城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况等相关因素，建立城乡居民全国基础养老金最低标准的动态调整机制。在建立个人缴费档次标准调整机制方面，要求各地根据城乡居民收入增长情况，合理确定和调整城乡居保缴费档次标准。

在建立缴费补贴调整机制方面，规定各地方政府要根据经济发展、个人缴费标准提高和财力状况，调整缴费补贴水平，建立缴费补贴动态调整机制。鼓励集体经济组织提高缴费补助，鼓励其他社

会组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费加大资助。在个人账户基金保值增值方面，要求各地按照国务院已经出台的有关基本养老保险基金投资管理规定的规定，积极开展城乡居民基本养老保险基金委托投资，努力实现基金保值增值的目标，进一步提高个人账户养老金水平和基金支付能力。“《意见》的出台，将全面推进城乡居民基本养老保险制度完善，促进城乡居民基本养老保险从过去注重外延式扩张的数量型增长模式转向注重完善内在机制的质量型增长模式，有利于提高城乡居民基本养老保险制度运行质量和效益，有利于促进这项制度的公平与可持续发展，有利于不断满足广大城乡居民日益增长的对于享有更高水平、更高质量、更加可靠的养老保障的美好愿望。”金维刚强调。

（来源：光明日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48230>

城乡居民养老保险跨入新时代

近日，人力资源社会保障部会同财政部制定并下发了《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》（以下简称“《指导意见》”），这是贯彻落实党的十九大精神的重大举措，对于进一步完善城乡居民基本养老保险制度具有重大意义，推动城乡居民基本养老保险迈进新的发展阶段，标志着城乡居民基本养老保险跨入全面发展的新时代。

城乡居民基本养老保险制度是在为城乡老年人提供基本养老保障的一项社会保险制度。2009 年，国家开始推行在一部分地区组织开展建立新型农村社会养老保险制度（以下简称“新农保”）试点工作，并取得显著成就。2011 年国家开始在一部分地区开展城镇居民社会养老保险制度（以下简称城居保）的试点工作。2014 年，国务院决定将新农保与城居保进行整合，建立统一的城乡居民养老保险制度，更加有力地促进城乡居民养老保险制度的蓬勃发展。

到 2017 年底，全国参加城乡居民养老保险制度的总人数已经达到 51255 万人，使全国参加各类基本养老保险的总人数突破 9 亿人大关，参保率达到 85%以上，成为世界上养老保险制度覆盖人数最多的国家。去年底享受城乡居民养老保险待遇的总人数已经增加到 15598 万人；月人均养老金 125 元，其中：由各级财政支付的基础养老金增加到 113 元，由中央财政支付的养老金人均达到 70 元，基础养老金水平比试点初期增长超过一倍，占城乡居民人均养老金的 90%以上，充分体现了党中央、国务院对于努力改善民生、不断提高城乡居民养老保障水平方面的高度重视和大力支持。

十年磨一剑！从 2009 年国家开始组织开展新农保试点工作以来一直到现在，已经经历了十个年头。十年来，新农保和城居保先后从试点开始，在短短的三年之内就基本实现制度全覆盖，之后迅速朝着法定人群全覆盖的方向发展。在人口城镇化加速发展、越来越多的农村人口向城镇转移并纳入城镇职工社保体系的情况下，多年来通过不断加强扩面征缴工作，使城乡居民基本养老保险参保人数一直保持在 5 亿人以上，成为覆盖人数最多的基本养老保险制度。

另一方面，城乡居民养老保险制度在发展过程中也存在一些突出问题，主要表现在待遇确定机制不够明确、尚未建立基础养老金的常态化的调整机制、绝大多数参保人选择低档缴费标准、缴费补贴调整机制不够规范、个人账户基金未开展投资运营无法保值增值等等。因此，进一步完善城乡居民养老保险机制是十分必要而迫切的。

在这种形势下，人力资源社会保障部会同财政部制定并发布《指导意见》，推动完善待遇确定机制、建立基础养老金正常调整、个人缴费档次标准调整和缴费补贴调整四项机制、实现个人账户基金保值增值等工作。一是在完善待遇确定机制方面，强调中央政府将根据全国城乡居民人均可支配收入和财力状况等因素，合理确定全国基础养老金最低标准；地方根据当地实际提高基础养老金标准，对 65 岁及以上城乡老年居民予以适当倾斜；对长期缴费、超过最低缴费年限的，应适当加发年限基础养老金，进一步强化长缴多得、多缴多得的激励机制。二是在建立基础养老金正常调整机制方面，提出要根据城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况等相关因素，建立城乡居民全国基础养老金最低标准的动态调整机制。三是在建立个人缴费档次标准调整机制方

面，要求各地根据城乡居民收入增长情况，合理确定和调整城乡居保缴费档次标准。四是在建立缴费补贴调整机制方面，规定各地方政府要根据经济发展、个人缴费标准提高和财力状况，调整缴费补贴水平，建立缴费补贴动态调整机制。鼓励集体经济组织提高缴费补助，鼓励其他社会组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费加大资助。五是在个人账户基金保值增值方面，要求各地按照国务院已经出台的有关基本养老保险基金投资管理办法的规定，积极开展城乡居民基本养老保险基金委托投资，努力实现基金保值增值的目标，进一步提高个人账户养老金水平和基金支付能力。

《指导意见》的出台，将全面推进城乡居民基本养老保险制度完善，促进城乡居民基本养老保险从过去注重外延式扩张的数量型增长模式转向注重完善内在机制的质量型增长模式，有利于提高城乡居民基本养老保险制度运行质量和效益，有利于促进这项制度的公平与可持续发展，有利于不断满足广大城乡居民日益增长的对于享有更高水平、更高质量、更加可靠的养老保障的美好愿望。

（来源：人社部网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48256>

我国居民养老保险进入机制建设轨道

拥有 51255 万参保人的城乡居民基本养老保险是世界上覆盖人数最多的养老保险制度，截至 2017 年底，领取待遇人数达到 15598 万人。我国农村养老保险制度的探索始于 20 世纪 90 年代，2009 年开展新型农村社会养老保险制度试点，2011 年开展城镇居民社会养老保险制度试点，2014 将两项制度整合为城乡居民基本养老保险制度，实行基础养老金加个人账户的模式。基础养老金列入财政预算、由政府支付，具有普惠性；个人账户由个人缴费、政府补贴和集体组织补助等构成，实账积累，具有激励性。这是面向低收入群体的、具有中国特色的基本养老保险制度安排。

目前，月人均领取养老金为 125 元，还不能满足城乡居民对基本养老金的需求。究其原因，除了我国处于社会主义初级阶段、经济发展水平不高、城乡居民基本养老保险制度建立时间不长等原因外，主要是基础养老金调整增长机制不健全，个人缴费激励不足。一是中央政府负责的基础养老金最低标准缺乏正常增长机制，截止到 2017 年底，仅在 2014 年调整过一次；地方政府在基础养老金方面的责任缺乏约束性；中央政府和地方政府之间缺乏协调性。二是个人账户激励性不足，积累的基金缺乏有效的保值增值措施。因此，个人大多选择较低档次缴费，早积累、长期缴费意识不强，在目前的城乡居民基础养老金待遇中，个人账户养老金占比较低。

2017 年，人力资源社会保障部和财政部根据中央全面深化改革领导小组要求，开展城乡居民基本养老保险机制问题研究，积极落实党中央和国务院要求，于日前印发《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》（以下简称《指导意见》），这意味着中国城乡居民养老保险制度将进入完善运行机制的发展阶段。

第一，充分发挥基础养老金和个人账户养老金的结构效应和共同保障功能。一是明确政府在基础养老金方面的责任。目前 OECD 国家老遗残保障的公共支出均值为 GDP 的 8% 和财政支出的 18%（参见《2017 年 OECD 养老金概览》）。2017 年，我国财政总支出突破 20 万亿元，根据《指导意见》中尽力而为、量力而行的要求，界定政府责任，规范各级政府在城乡居民基本养老保险的预算投入，提高基础养老金还有空间，应进一步落实。二是促进个人账户当期缴费正常增长。个人缴费档次标准根据城乡居民收入 and 经济发展等因素调整，有利于缴费整体水平“水涨船高”；同时动态调整政府缴费补贴，激励个人多缴费；缴费年限与计发养老金待遇相关联，激励个人早缴费、长期缴费。

第二，建立基础养老金正常调整机制。在规范各级政府预算与支出的基础上，可以统筹考虑城乡居民收入增长、物价变动和有关保障标准调整等情况，确定基础养老金最低标准和基础养老金调整机制，包括调整原则、调整参数和调整周期等问题。同时，基础养老金可以适当向高龄老人倾斜。

第三实现个人账户基金保值增值。建立居民养老保险个人账户的意义在于调动居民积累养老金的积极性，满足养老金保值增值需求。按照《国务院关于印发基本养老保险基金投资管理办法的通知》

（国发〔2015〕48 号）要求和规定，借鉴全国社会保障基金和企业年金的受托人制度和投资管理经验，开展城乡居民基本养老保险基金委托投资，实现养老基金保值增值，则会激励居民多缴费、长缴费，增加个人养老金积累，提高居民养老保险的支付水平。

在我国老龄化速度加快的背景下，完善养老金制度结构和运行机制至关重要。《指导意见》的出台将推动城乡居民养老保险制度健康发展，在应对人口老龄化方面具有积极的战略意义。

（来源：人社部网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48257>

国际交流

日本地方人口空心化：2045 年老龄人口占比超 3 成

日本政府 30 日发布报告，显示 2030 年以后，日本 47 个一级行政区人口都将开始减少，地方人口空心化严重，超过四分之一人口将集中在三个地区。

这份由厚生劳动省国立社会保障和人口问题研究所发布的报告显示，东京、冲绳等地 2030 年人口增长达到峰值，继而全部一级行政区人口开始减少。至 2045 年，除东京外，其他同级行政区人口都少于 2015 年。根据推算，日本总人口 2045 年将为 1.0642 亿，比 2015 年减少大约 2000 万。去年发布的报告显示，日本人口 2053 年可能跌破 1 亿，2065 年减少至大约 8800 万。最新报告预测，日本人口将继续向大城市集中，东京都及相邻的神奈川县 2045 年人口分别将占总人口的 12.8% 和 7.8%，大阪府占比为 6.9%，意味着这三个地区人口占比超过四分之一。至 2045 年，全部一级行政区内，65 岁及以上老龄人口占比都超过三成。北部秋田县和青森县老龄化程度分别排名第一和第二，为 50.1% 和 46.8%，意味着大约每两个人中有一个老年人。这两个县人口减少也最多，相比 2015 年，下降幅度为 41% 和 37%。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/578/aid/48249>

从英国养老模式谈中国“居家养老”的创新和突破

谈到“居家养老”，在世界范围内，英国是采用这一方式，解决养老问题取得相当不错成效的国家之一。英国在完成第一次工业革命后，经济开始快速增长，国民生活也随之不断提高，在加上医疗卫生水平和各项保障措施的完善，英国人口迅速增长，在 19 世纪，英国人口出生率始终保持在 30%-36% 的高水平上，直到 1894 年，才第一次降到 30% 以下。而随着时间的推移，较早时间出现高出生率人口峰值的英国，也成为世界上较早进入“银发”时代的国家之一。现今，英国 65 岁以上的老年人超过了 1000 万，约占全国总人口的 18%，城市老龄人口占比达到了 20%~50%，还出现了如“贝克斯希尔、海斯汀等一些“老年人城市”。面对日益庞大的老年人群，英国首先采取的是“住院式”养老模式，但之后这种模式不仅让入住的老人面临“拘禁”式精神匮乏的问题，也让英国的财政承担着巨大压力，由此，在 20 世纪 50 年代后，英国开始重点推行“社区化”养老模式。

从英国首提的“居家养老”来看，其最基本原则之一就是“去机构化”，这其中包含着三个概

念:

- 1 居家要以家庭为核心。
- 2 因为家庭都是在社区当中, 所以应以社区为依托。
- 3 为老人服务是一个专业化的服务, 要有专业的资质才可以去干这个事情。

在看中国的居家养老服务, 发展至今, 已经从萌芽-启动-完善-全面推行, 走过了四个阶段, 形成了较为体系化的居家养老服务平台。

另外, 从国外居家养老模式的发展趋势来分析, 虽然不同国家的居家养老模式存在着一定差异性, 但又在某种程度上, 存在着共同发展的趋势:

- ①政府管理模式向监管型方向发展;
- ②建立健全长期照护制度;
- ③家庭和社会共同承担养老责任。

根据以上分析, 对中国居家养老服务如何做突破和创新, 我提成以下建议:

- ①从居家养老消费者的需求角度出发, 从市场供应和服务需求层面提出突破与创新方向;
- ②借鉴英国、日本的居家养老服务的成功经验, 建立社区养老管理人制度和居家巡防制度;
- ③实现社区居家养老的服务性“医养”结合;
- ④打造社区养老服务综合平台, 将“社区资源”与“服务需求”有机对接, 并引入信息化和智能化;

- ⑤通过精神慰藉方式鼓励老人的独立性, 增强尊严感。

(来源: 搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/48237>

热问快答

社会养老保险, 看这一篇就够了

一边是: 适时延迟退休年龄, 一边是: 90 后步入中年危机。很多人问: 我是不是应该买一份商业养老保险了? 不急, 在决定前让我们先了解下, 我国的养老体系:

按照权威分类方法, 我国养老体系包含:

- (1) 基本养老保险(社保)
- (2) 企业(职业)年金
- (3) 个人储蓄养老
- (4) 商业保险

其中, 基本养老保险是基石, 在补充其他保险之前, 有必要深入了解社保养老保险, 这样才能更好的决定配置多少养老金、怎样配置养老金。经过对若干养老保险政策的整理、分析, 我将基本养老保险总结为以下 10 个问题。

- (1) 企业职工
- (2) 城镇个体工商户
- (3) 灵活就业人员。社保账户由个人账户和社会统筹两部分组成。

1、个人账户

个人账户由个人缴费形成, 属于个人财产, 可以继承, 不得提前支取, 退休后作为养老金的一部分按月发放。也就是说, 个人缴费没有损失, 还可以工资税前扣除, 起到避税作用。

- (1) 账户利息: 全国统一个人账户的利率, 不得低于银行定期存款利率, 免征利息税。

2016 年记账利率为 8.31%(跑赢 CPI 了)。

(2) 合理调整: 利率应主要考虑职工工资增长和基金平衡状况等因素研究确定, 并通过合理的系数进行调整。

- 2、社会统筹: 企业缴费部分构成社会统筹的基金, 用于支付基础养老金。社会养老保险体现社会

互助共济的特点，也就是年轻人供养老人、短寿的人供养长寿的人。这个特点就体现在社会统筹形成的基础养老金上面。

1、缴费基数：基本基数：本人上一年度月平均工资。上限：本省上年职工月平均工资 300%，下限：本省上年职工月平均工资 60%。

2、缴费比例：

(1)个人缴纳比例为 8%

(2)单位缴纳比例一般不得超过企业工资总额的 20%，具体比例由省、自治区、直辖市政府确定。也就是各个省比例可能是不一样的。企业交费比例多少并不影响个人领取多少养老金。

(3)个体工商户和灵活就业人员。缴费比例为 20%，其中 8%记入个人账户，退休后按企业职工基本养老金计发办法计发基本养老金。

1、《社会保险法》规定

基本养老金根据个人累计缴费年限、缴费工资、当地职工平均工资、个人账户金额、城镇人口平均预期寿命等因素确定。

也就是，退休后可以领多少养老金，跟上面这些因素有关。

2、《国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》明确

养老金=基础养老金+个人账户养老金

(1)个人账户养老金：个人账户养老金=个人账户储存额/计发月数

计发月数根据职工退休时城镇人口平均预期寿命、本人退休年龄、利息等因素确定。

以 60 岁退休为例，计发月数一般为 139，各省可能略有差异。

(2)基础退休金：养老金替代率，是指职工退休时的养老金领取水平与退休前工资收入水平之间的比率。国家基本养老保险目标替代率确定为 58.5%。据数据测算，我国目前替代率预计在 40%左右。由于各地的工资收入差别较大，可以理解为，这是指退休人员的平均养老金相当于上年所在地在职职工平均工资性收入的 40%左右。

结论：

(1)缴费工资(缴纳基数)越低，可以领取的退休金越少，替代率越低

目前，还是有相当一部分人群，公司缴纳社保时，按照当地缴纳基数的下限进行缴费，即使职工本人工资比较高，待退休后，可以领取的养老金是较少，替代率比较低。

(2)收入越高，替代率越低

对于按照缴费基数下限缴纳社保的人来说，是显而易见的。因为领取的退休金都一样，收入高的人，替代率自然低。对于按照本人实际工资缴纳社保的人来说，通过上图，我们同样可以得出结论：收入越高，替代率月底，尤其是对于工资达到当地平均工资 3 倍以上的人群。工作中断后，不缴纳基本养老保险费，也不计算缴费年限。其个人帐户由原社会保险经办机构予以保留，个人帐户继续计息。

继续工作、缴纳社会保险费后，前后工作年限可以合并计算。

1、本人达到法定退休年龄并办理了退休手续

2、所在单位和个人依法参加基本养老保险并履行缴费义务

3、个人累计缴费时间满 15 年

养老保险若交费不满 15 年，可延续缴费或者一次性缴费至 15 年。

1、基本规定：社保关系可以进行转移，参保人员达到基本养老保险待遇领取条件的，其在各地的参保缴费年限合并计算，个人账户储存额(含本息)累计计算。

2、流程：参保人员跨省流动就业的，由原参保所在地社会保险经办机构开具参保缴费凭证，其基本养老保险关系应随同转移到新参保地。

按下列规定确定其待遇领取地：

(1)养老保险关系在户籍所在地的，在户籍所在地领取。

(2)养老保险关系不在户籍所在地，而在其他地区累计缴费年限满 10 年的，在该地领取，享受当地基本养老保险待遇。

(3)养老保险关系不在户籍所在地，且在其养老保险关系所在地累计缴费年限不满 10 年的，养老保险关系转回上一个缴费年限满 10 年的原参保地，享受养老保险待遇。

(4)养老保险关系不在户籍所在地，且在每个参保地的累计缴费年限均不满 10 年的，将其养老保险关系及相应资金归集到户籍所在地，由户籍所在地按规定办理待遇领取手续，享受基本养老保险待遇。

参保人员流动就业，同时在地以上存续基本养老保险关系的，在办理转移接续基本养老保险关系时，由社会保险经办机构与本人协商确定保留其中一个基本养老保险关系和个人账户，同期其他关系予以清理，个人账户储存额退还本人，相应的个人缴费年限不重复计算。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/608/aid/48277>

老年说法

老人突发疾病，养老机构送诊不及时须担责

近年来，许多老年人会选择入住养老机构安度晚年，但由于老年人健康问题与养老机构产生的纠纷却频频发生。今天，北京市第二中级人民法院就审理了一起因送诊不及时导致入住老人死亡所引发的侵权纠纷。

86 岁的老人张某于 2016 年 1 月入住北京市西城区某养老中心。2016 年 2 月 5 日晚，张某参加了该养老中心组织的春节联欢会，身体并未出现不适。但第二天早上 6 时左右，张某称肚子疼，并在上午 8 时出现了呕吐症状。上午 11 时左右，老人的子女相继赶到养老中心，了解情况后还外出购买药物给老人服用。

2 月 6 日晚上 8 时，张某的家属见其仍然腹泻，便决定将老人送至医院就诊。11 天后，就在 2 月 17 日，老人去世。老人家属以侵害老人生命权、健康权、身体权为由将该养老中心告上法庭。

一审法院认为，老人家属与养老中心签订的入住协议属有效合同，因此双方应按协议内容全面履行各自义务。根据合同约定，遇有入住人病重或突发急症情况，养老中心应根据自身医疗条件采取必要的医疗措施，并及时通知入住人家属将老人送往医院，但该养老中心在张某出现呕吐、腹泻等症状后未能予以足够的重视，未能及时履行通知家属的义务，对延误张某的治疗时间存在一定的责任。同时，根据病历记载及庭审中查明的事实，张某被送往医院时已病情危重，故延误治疗时机与张某的死亡后果之间存在一定的因果关系。根据双方对于延误治疗时机的责任程度，结合张某作为年满 86 岁老人的身体状况，确定该养老中心对张某死亡后果承担轻微责任，即承担老人家属主张的合理损失的 15%。

一审宣判后，养老中心不服，上诉至北京二中院。

二审过程中，双方当事人均未提交新证据，二审法院对一审法院认定的案件事实予以确认。北京二中院认为，本案的争议焦点为：养老中心是否应对张某的死亡承担民事责任。根据张某自发病至送医的时间段划分，该养老中心应就 2016 年 2 月 6 日早晨至 11 时期间承担责任，而死者家属应就该日 11 时至晚 8 时期间承担责任。该养老中心仅系养老机构，而非医疗机构，其医疗水平不能按医疗机构的标准来确定。张某的子女在当日 11 时陆续到达养老中心后，其对是否将张某送医具有完全自主的决定权。一审法院根据双方对于延误张某治疗时机的责任程度，结合张某作为年满 86 岁老人的身体状况，确定养老中心对张某的死亡后果承担轻微责任是正确的。但是，一审法院确定死者家属主张的合理损失的 15% 由养老中心承担，比例过高，故将其调整为 5%。

二审宣判后，该案的主审法官宋光在接受记者采访时表示，二审调整养老中心承担责任比例首先是基于案件事实，其次还有现实影响的考量。随着老龄化社会的到来，未来将有更多的人会入住养老

机构。当前多数养老机构资金紧张或短缺。老年人尤其是高龄老年人的自控力、康复性较差，同时患病率、事故发生率高，这些都增加了养老行业的风险。对于老人与养老机构的侵权纠纷，如果让养老机构承担过重的责任，不利于养老行业健康发展。对于养老机构，法律既不能让其承担过重的责任，也不能放松对他们的要求，要使养老机构履行应尽的义务。

同时，该院民六庭副庭长陈广辉告诉记者，北京二中院及辖区法院审结的养老机构纠纷主要起因于履行看管职责争议、服务标准争议及服务费用争议，而这些案件往往具有因果关系判断及责任比例认定难、调解难度大的特点。

对此，陈广辉建议老年人应根据自身需求和经济条件选择合适的养老机构。在签订合同时，要更加关注合同中约定的养老机构提供的护理、医疗服务，以及相关硬件的规定，必要时应该要求子女或专业人士陪同签订合同。在入住养老机构以后，一旦出现问题，老年人应及时和养老中心沟通。同时，陈广辉建议老年人子女应履行对老年人经济上的供养、生活上的照料和精神上的慰藉，不能认为将老人送到了养老机构就能减轻自己的责任和义务，更应经常探望老人，避免老人产生心理障碍或精神抑郁，甚至导致其他更严重后果。

（来源：老友网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/48268>

政府购买服务

山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（北区）停机坪工程施工招标公告

济宁海立工程招标代理有限公司受邹城市利民建设发展有限公司委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对邹城利民医养结合康复养老中心（北区）停机坪工程施工招标公告进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心（北区）停机坪工程施工招标公告

项目编号：ZC-2018-SG-022

项目联系方式：

项目联系人：步兵

项目联系电话：18753755666

采购单位联系方式：

采购单位：邹城市利民建设发展有限公司

地址：邹城市孟子湖新区

联系方式：步兵 18753755666

代理机构联系方式：

代理机构：济宁海立工程招标代理有限公司

代理机构联系人：谢洪运 18863777871

代理机构地址：邹城市新汽车站东门 2 楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：/

二、投标人的资格要求：/

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：123.132466 万元（人民币）

时间：2018 年 03 月 30 日 12:57 至 2018 年 04 月 05 日 00:00(双休日及法定节假日除外)

地点：邹城市公共资源交易网

招标文件售价：¥0.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：网上下载

四、投标截止时间：2018 年 04 月 20 日 14:00

五、开标时间：2018 年 04 月 20 日 14:00

六、开标地点：

邹城市政务服务中心二楼西区公共资源交易中心第一开标室（邹城市太平东路 2666 号）。

七、其它补充事宜

邹城利民医养结合康复养老中心（北区）停机坪工程施工招标公告

1. 招标条件

邹城利民医养结合康复养老中心（以下简称医养中心项目）经邹城市发展和改革局核准建设，核准批复文号为邹发改投资【2015】93 号，本次招标的是邹城利民医养结合康复养老中心（北区）停机坪工程施工。项目业主为邹城市利民建设发展有限公司，建设资金来自自筹投资，项目出资比例为 100%自筹资金，招标人为邹城市利民建设发展有限公司。项目已具备招标条件，现对该项目进行公开招标。

2. 项目概况与招标范围

2.1 建设地点：邹城市孟子湖新区。

2.2 建设规模：本次招标工程总投资 1231324.66 元。

2.3 计划工期：25 日历天。（具体开工日期以招标人确定的开工日期为准）

2.4 招标范围：本次招标的是邹城利民医养结合康复养老中心（北区）地面直升机停机坪工程。其中：包括直升机停机坪导航系统、铺面设计、标识设计、气象系统、安全防护网、消防系统等。详细内容见图纸和工程量清单。

2.5 工程概况：邹城利民医养结合康复养老中心（北区）地面直升机停机坪工程，建筑面积约为 804 平方米，停机坪高为 0.000（建筑）米，本机坪可起降得机型为全长不超过 18 米及 6T 以下的直升机机型。

3. 投标人资格要求

3.1 具有独立法人资格且具有独立订立合同能力；

3.2 具有履行合同的能力，包括专业、技术资格和能力，资金、设备和其他物质设施状况，管理能力，经验、信誉和相应的从业人员；

3.3 没有处于被责令停业，投标资格被取消，财产被接管、冻结，破产状态；

3.4 在最近三年内没有骗取中标和严重违约及重大工程质量问题；

3.5 国家规定的其他资格条件；

3.6 本次招标要求投标人应为独立法人资格，且同时具备机场目视助航工程专业承包二级及以上资质及消防设施工程专业承包二级及以上资质及机场场道工程专业承包二级及以上资质，且近三年以来具有一个类似工程业绩（1 近三年指 2015 年 1 月 1 日以来；2 类似工程指单项合同价 100 万元及以上的停机坪工程；3 时间以竣工验收时间为准；4 验证以施工合同和竣工验收证书为准，二者缺一不可），并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力。其中，投标人拟派项目经理须具备民航机场工程专业一级注册建造师执业资格，具备有效的安全生产考核合格证书（B 证），且未担任其他在施建设工程项目的项目经理、未同时在两个及以上单位兼职。

3.7 具备有效的营业执照、资质证书、安全生产许可证；

3.8 因建设工地扬尘污染暂扣安全生产许可证的施工单位，不得参与本招标项目的投标。

3.9 因拖欠农民工工资，计入济宁市诚信黑榜，被限制济宁市内建设工程投标资格的施工单位，不得参与本招标项目的投标。

3.10 本次招标不接受联合体投标。

4. 投标报名和招标文件的获取

4.1、报名时间：2018 年 3 月 30 日—2018 年 4 月 4 日

4.2、报名方式：网上报名

4.3、招标文件获取方式：网上下载（邹城市公共资源交易网）

4.4、网络操作咨询：0537-2376198

5. 投标文件的递交

5.1 投标文件递交的截止时间为 2018 年 4 月 20 日 14 时 00 分，地点为邹城市政务服务中心二楼西区公共资源交易中心第一开标室（邹城市太平东路 2666 号）。

5.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，以及不按照招标文件要求密封的投标文件，招标人不予受理。

6. 发布公告的媒介

本次招标公告同时在中国政府采购网和中国采购与招标网上发布。

7. 联系方式

8. 重要说明

8.1 各投标企业在网上报名前须办理企业网上注册手续，具体程序详见邹城市公共资源交易网《建设工程类企业注册流程》。

8.2 招标文件一经在邹城市公共资源交易网发布，视作已发放给所有投标人（发布时间即为发出招标文件的时间），各投标人应随时关注报名信息并及时在邹城市公共资源交易网下载电子版招标文件。否则所造成的一切后果由投标人自负。

8.3 请各投标人关注本公告下方的招标文件下载起止时间，在规定时间内及时下载招标文件，招标文件下载后才可获取投标保证金交纳账号。

8.4 本项目如有必要澄清和修改需要发布变更公告的，将在本网站及时发布。请各潜在投标人及时关注相关信息。同时，依据相关法律法规规定，变更公告一旦发布即视为以书面形式通知所有潜在投标人。

邹城市利民建设发展有限公司

2018 年 3 月 30 日

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/48224>

2018 年度城中区政府购买养老服务项目公开招标公告

红城国际工程项目管理有限公司青海分公司受西宁市城中区民政局委托，拟对 2018 年度城中区政府购买养老服务项目项目进行国内公开招标，现予以公告，欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

城中区政府采购中心联系电话：0971-8248537

1、投标人所投项目必须完全响应招标文件所列内容。2、报价范围、采购范围及所应达到的要求，以招标文件中商务、技术和服务的相应要求为准。3、招标内容如有变动，以招标文件及澄清文件为准。4、本项目公告《青海省政府采购网》、《青海省公共资源交易网》、《青海省经济信息网》、《西宁市公共资源交易网》上同时发布。5、同一投标人只能就本项目中 1 个包进行投标。

公开招标

包 1：居家养老服务服务区域：人民街和南滩办事处。包 2：居家养老服务服务区域：饮马街和仓门街办事处。包 3：居家养老服务服务区域：礼让街和南川西路办事处包 4：居家养老服务服务区域：南川东路和总寨镇。（下载招标文件）

红城国际工程项目管理有限公司青海分公司

2018 年 4 月 2 日

(来源: 中国政府采购网)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/48265>

上杭县养老服务设施布局专项规划编制服务项目招标公告

受上杭县民政局委托, 龙岩市虹桥拍卖行对[350823]LYSHQPMH[GK]2018005、上杭县养老服务设施布局专项规划编制服务项目组织进行公开招标, 现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号: [350823]LYSHQPMH[GK]2018005

2、项目名称: 上杭县养老服务设施布局专项规划编制服务项目

3、招标内容及要求:

金额单位: 人民币元

合同包品目号采购标的允许进口数量品目号预算合同包预算投标保证金

11-1 其他服务否 1 (项) 320000

3200006400

4、采购项目需要落实的政府采购政策: 小型、微型企业, 适用于 (包 1)。监狱企业, 适用于 (包 1)。促进残疾人就业, 适用于 (包 1)。信用记录, 适用于 (填写合同包或品目号), 按照下列规定执行: (填写信用信息的查询渠道及截止时点、查询记录和证据留存的具体方式、使用规则等内容)。其他政策: (填写除前述政策之外的政府采购政策的名称), 适用于 (填写合同包或品目号), 按照下列规定执行: (填写相应政府采购政策规定的有关事宜 (若有), 否则填写 “无”)。

5、供应商的资格要求:

(1) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

包: 1

明细描述

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料 (若有) 1、招标文件要求投标人提供 “具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料” 的, 投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合: 内容完整、清晰、整洁, 并由投标人加盖其单位公章。

招标文件规定的其他资格证明文件 (若有) 1、(强制类节能产品证明材料, 若有, 应在此处填写); 2、(按照政府采购法实施条例第 17 条除第 “(一) - (四)” 款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料, 如: 采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料 (强制类) 等, 若有, 应在此处填写)。※1 上述材料中若有与 “具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料” 有关的规定及内容在本表 b1 项下填写, 不在此处填写。※2 投标人应按照招标文件第七章规定提供。

由招标人按照政府采购法实施条例第 17 条除第 “(一) - (四)” 款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料, 如: 采购人提出特定条件的证明材料、落实政府采购政策的证明材料等。投标人须具备有效的城乡规划编制甲级资质 (投标人须提供有效的城乡规划编制甲级资质证书复印件并加盖投标人单位公章。)

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项:

招标文件随同本项目招标公告一并发布; 投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员, 再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件 (请根据项目所在地, 登录对应的 (省本级/市级/区县)) 福建省政府采购网上公开信息系统报名

), 否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价: 0 元

8、供应商报名开始时间: 2018-04-02 16:00 报名截止时间: 2018-04-17 16:00

9、投标截止时间：2018-04-25 09:00(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2018-04-25 09:00，上杭县行政服务中心 4 楼

11、公告期限：5 个工作日。

12、本项目采购人：上杭县民政局

地址：上杭县临城镇城东村长岭下

联系人姓名：阙先生

联系电话：05973845243

采购代理机构：龙岩市虹桥拍卖行

地址：龙岩市上杭县北环路商贸大厦 4 楼

项目联系人：王煌春

联系电话：13799095626

网址：cz.fjzfcg.gov.cn

开户名：龙岩市虹桥拍卖行

龙岩市虹桥拍卖行

2018-04-02

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/48264>

东平县东平街道养老中心室外景观工程公开招标公告

1. 招标条件

本招标项目已由相关部门批准建设，项目业主为东平县东平街道办事处，建设资金来自财政资金，项目出资比例为 100%，招标人为东平县东平街道办事处。项目已具备招标条件，现对该项目施工进行公开招标。

2. 项目概况与招标范围

2.1 项目编号：SDTADP2018-0301-00

2.2 建设地点：东平县城。

2.3 项目概况：主要工程内容包括铺装、景观桥、广场、景观湖、道路、人行道、停车位、园林绿化及排水沟工程等。其他详见工程量清单内容。

2.4 计划工期：90 日历天。

2.5 招标范围：施工设计图纸及工程量清单范围内的施工及保修。

2.6 质量标准：符合《工程施工质量验收规范》标准，达到合格标准。

2.7 标段划分：本项目划分为一个标段。

2.8 本项目招标控制价为：491.384870 万元。

3. 投标人资格要求

3.1 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件；

3.2 投标人须具备建筑工程施工总承包叁级及以上资质，并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力。具备有效的营业执照、资质证书、安全生产许可证。投标人拟派项目负责人须具备建筑工程专业二级及以上注册建造师执业资格，具备有效的安全生产考核合格证 B 证，拟投入本项目的项目负责人须符合《山东省注册建造师信用管理办法》和《山东省人民政府办公厅关于进一步加强房屋建筑和市政工程招标投标监督管理的意见》的相关规定；

3.3 投标人须具有东平县检察机关或企业注册地检察机关针对投标人自身出具的近三年《无行贿犯罪记录查询结果告知函》（东平县检察机关查询电话：0538-3012633）；

3.4 本项目不接受联合体报价。

4. 招标文件的获取

4.1 凡有意参加投标者，请于 2018 年 4 月 4 日至 2018 年 4 月 13 日，上午 8 时 30 分至 11 时 30 分，下午 14 时 30 分至 16 时 30 分（北京时间，节假日除外，下同），到山东贝特建筑项目管理咨询有限公司岱岳分公司购买招标文件。

4.2 购买招标文件需提供资料：营业执照、资质证书、安全生产许可证、《无行贿犯罪记录查询结果告知函》、法定代表人授权委托书、被授权人身份证等证件原件及加盖公章的复印件一套购买招标文件。

4.3 招标文件售价 600 元，售后不退。

5. 投标文件的递交

5.1 投标文件递交的截止时间为 2018 年 4 月 28 日 09 时 30 分，递交地点为泰安市公共资源交易中心东平分中心开标厅（东平县汇河街北 200 米利民大厦三层，东平公安局新大楼北侧）。

5.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

6. 发布公告的媒介

山东省政府采购网、泰安市政府采购网、东平县政府采购网、东平县公共资源交易网。

7. 联系方式

招标人：东平县东平街道办事处

地址：东平县东平街道驻地

邮编：271400

联系人：董道静

电话：13562873136

招标代理机构：山东贝特建筑项目管理咨询有限公司岱岳分公司

地址：泰安市长城西路 36 号（泰和家苑南门 14#楼 1 单元 802 室）

邮编：271000

项目经理：吕安亮

电话：15163897280

传真：0538-2192219

电子邮件：sdbtta@163.com

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/48266>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；

促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达